



Prefeitura do Município de São Paulo

São Paulo, 29 de abril de 2016

GABINETE DO PREFEITO

Ofício A. I. L. nº 130/16-C

Ref. Ofício SGP-12 nº 666/2015

DOCREC
291/2016

Senhor Presidente

Reportando-me ao ofício acima epigrafado, relativo ao pedido de subsídios formulado pela Comissão de Educação, Cultura e Esportes a respeito do Projeto de Lei nº 259/11, de autoria do Vereador Adolfo Quintas, que objetiva autorizar o Executivo a manter policiamento fixo da Guarda Civil Metropolitana em todas as escolas municipais, bem como em outros equipamentos nas condições que especifica, transmito a essa Presidência, por cópia, os pronunciamentos exarados acerca do assunto no âmbito da Secretaria Municipal de Segurança Urbana.

Na oportunidade, renovo a Vossa Excelência meus protestos de apreço e consideração

FRANCISCO MACENA DA SILVA
Secretário do Governo Municipal

Ao

Excelentíssimo Senhor

ANTONIO DONATO

Digníssimo Presidente da Câmara Municipal de São Paulo

JAM/GSM/lgs
Resp 259-11

**PREFEITURA DE
SÃO PAULO**
SEGURANÇA URBANA

Do pa nº 2015-0.328.793-5

Em 24/02/2016

fls. 18

3
1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100
101
102
103
104
105
106
107
108
109
110
111
112
113
114
115
116
117
118
119
120
121
122
123
124
125
126
127
128
129
130
131
132
133
134
135
136
137
138
139
140
141
142
143
144
145
146
147
148
149
150
151
152
153
154
155
156
157
158
159
160
161
162
163
164
165
166
167
168
169
170
171
172
173
174
175
176
177
178
179
180
181
182
183
184
185
186
187
188
189
190
191
192
193
194
195
196
197
198
199
200
201
202
203
204
205
206
207
208
209
210
211
212
213
214
215
216
217
218
219
220
221
222
223
224
225
226
227
228
229
230
231
232
233
234
235
236
237
238
239
240
241
242
243
244
245
246
247
248
249
250
251
252
253
254
255
256
257
258
259
260
261
262
263
264
265
266
267
268
269
270
271
272
273
274
275
276
277
278
279
280
281
282
283
284
285
286
287
288
289
290
291
292
293
294
295
296
297
298
299
300
301
302
303
304
305
306
307
308
309
310
311
312
313
314
315
316
317
318
319
320
321
322
323
324
325
326
327
328
329
330
331
332
333
334
335
336
337
338
339
340
341
342
343
344
345
346
347
348
349
350
351
352
353
354
355
356
357
358
359
360
361
362
363
364
365
366
367
368
369
370
371
372
373
374
375
376
377
378
379
380
381
382
383
384
385
386
387
388
389
390
391
392
393
394
395
396
397
398
399
400
401
402
403
404
405
406
407
408
409
410
411
412
413
414
415
416
417
418
419
420
421
422
423
424
425
426
427
428
429
430
431
432
433
434
435
436
437
438
439
440
441
442
443
444
445
446
447
448
449
450
451
452
453
454
455
456
457
458
459
460
461
462
463
464
465
466
467
468
469
470
471
472
473
474
475
476
477
478
479
480
481
482
483
484
485
486
487
488
489
490
491
492
493
494
495
496
497
498
499
500
501
502
503
504
505
506
507
508
509
510
511
512
513
514
515
516
517
518
519
520
521
522
523
524
525
526
527
528
529
530
531
532
533
534
535
536
537
538
539
540
541
542
543
544
545
546
547
548
549
550
551
552
553
554
555
556
557
558
559
560
561
562
563
564
565
566
567
568
569
570
571
572
573
574
575
576
577
578
579
580
581
582
583
584
585
586
587
588
589
590
591
592
593
594
595
596
597
598
599
600
601
602
603
604
605
606
607
608
609
610
611
612
613
614
615
616
617
618
619
620
621
622
623
624
625
626
627
628
629
630
631
632
633
634
635
636
637
638
639
640
641
642
643
644
645
646
647
648
649
650
651
652
653
654
655
656
657
658
659
660
661
662
663
664
665
666
667
668
669
670
671
672
673
674
675
676
677
678
679
680
681
682
683
684
685
686
687
688
689
690
691
692
693
694
695
696
697
698
699
700
701
702
703
704
705
706
707
708
709
710
711
712
713
714
715
716
717
718
719
720
721
722
723
724
725
726
727
728
729
730
731
732
733
734
735
736
737
738
739
740
741
742
743
744
745
746
747
748
749
750
751
752
753
754
755
756
757
758
759
760
761
762
763
764
765
766
767
768
769
770
771
772
773
774
775
776
777
778
779
780
781
782
783
784
785
786
787
788
789
790
791
792
793
794
795
796
797
798
799
800
801
802
803
804
805
806
807
808
809
810
811
812
813
814
815
816
817
818
819
820
821
822
823
824
825
826
827
828
829
830
831
832
833
834
835
836
837
838
839
840
841
842
843
844
845
846
847
848
849
850
851
852
853
854
855
856
857
858
859
860
861
862
863
864
865
866
867
868
869
870
871
872
873
874
875
876
877
878
879
880
881
882
883
884
885
886
887
888
889
890
891
892
893
894
895
896
897
898
899
900
901
902
903
904
905
906
907
908
909
910
911
912
913
914
915
916
917
918
919
920
921
922
923
924
925
926
927
928
929
930
931
932
933
934
935
936
937
938
939
940
941
942
943
944
945
946
947
948
949
950
951
952
953
954
955
956
957
958
959
960
961
962
963
964
965
966
967
968
969
970
971
972
973
974
975
976
977
978
979
980
981
982
983
984
985
986
987
988
989
990
991
992
993
994
995
996
997
998
999
1000

Interessado: SGM-ATL.

Assunto: Projeto de Lei nº 259/11.

SMSU/Chefia de Gabinete,

Senhor Chefe de Gabinete,

CÓPIA

Trata o presente de solicitação de análise e manifestação sobre o projeto de Lei nº 259/11, de autoria do *Vereador Adolfo Quintas*, com substitutivo proposto pela Comissão de Administração Pública, que, em suma, autoriza o Poder Executivo a determinar o policiamento fixo, através da Guarda Civil Metropolitana, em todas as escolas municipais, bem como em equipamentos públicos municipais.

A proteção das escolas municipais é realizada desde a criação da Guarda Civil Metropolitana e sempre tratada com prioridade e desenvolvida de diferentes maneiras.

O Decreto nº 50.448 de 25 de fevereiro de 2009, fixou a finalidade e as atribuições da Guarda Civil Metropolitana, prevendo a proteção escolar como ação de segurança primordial, criando e prevendo as atribuições da Coordenadoria do Programa de Proteção Escolar da Superintendência de Planejamento.

A atuação da Guarda Civil Metropolitana junto às escolas abrange as instalações físicas das escolas municipais, a verificação das condições da infraestrutura do seu entorno e providências cabíveis, se preciso; colaborar com a segurança do trânsito nas proximidades em favor dos pedestres; a integridade física de professores, alunos, pais de alunos, agentes públicos e outros usuários; fiscalizar o comércio nas proximidades inclusive ambulantes e contribuir para a melhor sensação de segurança com a redução e eliminação dos fatores relacionados à violência e a criminalidade.

Do pa nº 2015-0.328.793-5

Em 24/02/2016

fls. 117

A Edição da Lei Federal nº 13.022, de 08 de agosto de 2014, que dispõe sobre o Estatuto Nacional das Guardas Municipais, também reconheceu como competência específica das Guardas Municipais para *“atuar mediante ações preventivas na segurança escolar, zelando pelo entorno e participando de ações educativas com o corpo discente e docente das unidades de ensino municipal, de forma a colaborar com a implantação da cultura de paz na comunidade local,”* art. 5º, XVIII.

Considerando que a GCM, através da coordenação da Secretaria Municipal de Segurança Urbana, desenvolve ações com vistas à proteção escolar e de seu entorno temos que o referido projeto não inova diante das competências legais já estabelecidas para a Guarda Civil Metropolitana, motivo pelo qual manifestamo-nos pelo não prosseguimento.

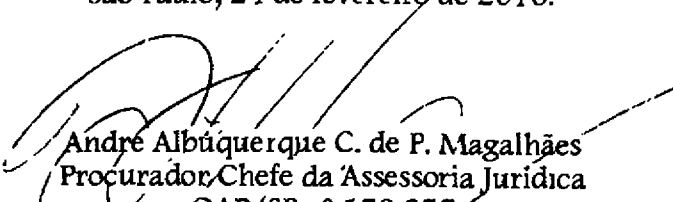
Sendo essas as considerações, restituo o presente a Vossa Senhoria

São Paulo, 24 de fevereiro de 2016.

Fernanda Tlusty
Assessora Jurídica/AJ
OAB/SP nº 250.674
Secretaria Municipal de Segurança Urbana

De acordo.

São Paulo, 24 de fevereiro de 2016.

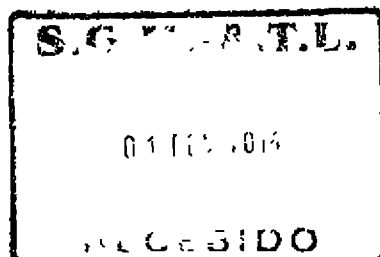

André Albuquerque C. de P. Magalhães
Procurador Chefe da Assessoria Jurídica
OAB/SP nº 158.355
Secretaria Municipal de Segurança Urbana



fls. 20

CÓPIA

Benedito Mariano
Secretário Municipal de Segurança Urbana





PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO

Folha de informação nº. 21

Do processo nº 2015-0 328 793-5 ... em 15/3/2016 (a)

Courtes de Cássia G. Souza
AGPP/SGM ATL D

Interessado

Câmara Municipal de São Paulo

Assunto:

Projeto de Lei nº 259/11, de autoria do Legislativo, que "fica autorizado ao Poder Executivo policiamento fixo, de Guarda Civil Metropolitana em todas as escolas municipais, bem como em outros equipamentos públicos municipais, no âmbito do Município de São Paulo". Pedido de subsídios

SMSU (60 29 10 002)

CÓPIA

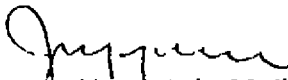
Senhor Chefe de Gabinete

Retorna-se o presente solicitando informações quanto ao efetivo exercício das atribuições da Coordenadoria do Programa de Proteção Escolar da GCM, especificando-se aspectos de cunho prático, tais como o número de servidores envolvidos com a atividade, o planejamento das ações e as formas de atuação adotadas.

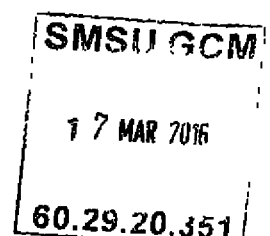
Ademais, requer-se manifestação conclusiva desta Pasta quanto à necessidade e pertinência do Projeto de Lei em tela diante das providências já adotadas pela Administração.

Por se tratar de matéria com prazo legal para resposta, rogo a devolução do processo a esta Assessoria, devidamente instruído, até o próximo dia 30 de março.

São Paulo, 15 de março de 2016


June Alberici de Mello
Assessora Especial
Gabinete do Prefeito
SGM/ATL-CHEFIA
OAB/SP 25 767

JAM/DMF/drs
SMSU PL 259-11 11 03





**PREFEITURA DE
SÃO PAULO**
SEGURANÇA URBANA

Do pa nº 2015-0.328.793-5

Em 29/03/2016

fls. 2º

(21) 12-5

Interessado: SGM-ATL.

Assunto: Projeto de Lei nº 259/11.

CÓPIA

SMSU/G.,

Senhor Secretário,

Trata-se de solicitação de análise e manifestação do projeto de Lei nº 259/11, de autoria do *Vereador Adolfo Quintas*, com substitutivo proposto pela Comissão de Administração Pública, que, em suma, autoriza o Poder Executivo a determinar o policiamento fixo, através da Guarda Civil Metropolitana, em todas as escolas municipais, bem como em equipamentos públicos municipais.

O presente retornou a esta Assessoria Jurídica para complementação nos termos propostos às fls.21.

Com relação às informações solicitadas quanto ao efetivo exercício das atribuições da Coordenadoria do Programa de Proteção Escolar da Guarda Civil Metropolitana, as informações foram solicitadas diretamente ao Comando Geral, conforme acostado às fls. retro.

O Comando Geral, através da Coordenadoria de Proteção Escolar, informou o quantitativo de servidores que são destacados para o atendimento do

da



**PREFEITURA DE
SÃO PAULO**
SEGURANÇA URBANA

CÓPIA

Do pa nº 2015-0.328.793-5

Em 29/03/2016

fls. 27

programa, 211 homens/mulheres que se dividem em policiamento fixo -65 e motorizado- 146. As unidades escolares que possuem policiamento fixo são 27 e o policiamento motorizado é realizado por 40 viaturas que efetuam rondas nas demais áreas com o tempo de permanência de 15 minutos em cada local.

Os postos de atendimento somam 2.691 unidades, sendo os maiores focos: 545 EMEFs (Escola Municipal de Ensino Fundamental) e 45 CEU's (Centro Educacional Unificado), em razão do índice de vulnerabilidade.

Por fim, destacaram que realizam o atendimento através da Diária Especial de Atividade Complementar, de 50 Unidades Escolares - de segunda a sexta feira e 10 Unidades escolares em sistema de rodízio, conforme o número de efetivo.

De acordo com os esclarecimentos prestados pelo Comando Geral a Guarda Civil Metropolitana através do Programa de Proteção Escolar, já realiza as atividades objeto do r. Projeto de Lei, ou seja, a GCM atua na proteção escolar em razão de dispositivo contido no Decreto nº 50.448 de 25 de fevereiro de 2.009.

Considere-se, ainda, que se trata de projeto autorizativo, que nada acrescenta ao ordenamento jurídico, não possuindo caráter obrigatório para aquele a quem é dirigido. Apenas autoriza o Executivo a fazer aquilo que já é do seu âmbito de competência, mas não atribui dever, nem atribui ao Poder Legislativo o direito de cobrar.

Por oportuno, devemos destacar que a Lei deve conter comando impositivo àquele a quem se dirige, o que não ocorre nos projetos autorizativos, os quais, tendo em vista a separação dos poderes, são inócuos ou são inconstitucionais.

Respondendo objetivamente ao questionamento formulado às fls. 21 parágrafo segundo e diante do acima exposto, reiterando-se o que consta às fls. 18/19 e o conteúdo das mensagens eletrônicas do Comando Geral da GCM, fls. retiro, tem-se que não se vislumbra necessidade ou pertinência no PL nº 259/11.

4



**PREFEITURA DE
SÃO PAULO**
SEGURANÇA URBANA

CÓPIA

Do pa nº 2015-0.328.793-5

Em 29/03/2016

fls. 28

Sendo essas as considerações, encaminho o presente a Vossa Senhoria.

São Paulo, 29 de março de 2016.

Fernanda Tlusty
Assessora Jurídica/AJ
OAB/SP nº 250.674
Secretaria Municipal de Segurança Urbana

De acordo.

São Paulo, 29 de março de 2016.

André Albuquerque C. de P. Magalhães
Procurador Chefe da Assessoria Jurídica
OAB/SP nº 158.355
Secretaria Municipal de Segurança Urbana

**PREFEITURA DE
SÃO PAULO**
SEGURANÇA URBANA

Do pa nº 2015-0.328.793-5

Em 29/03/2016

fls. 29

Interessado: SGM-ATL

Assunto: Projeto de Lei nº 259/11.

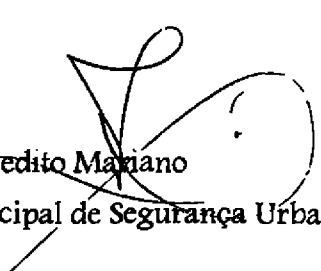
CÓPIA

SGM/ Assessoria Técnico- Legislativa

Senhora Assessora Especial,

Em que pese a louvável iniciativa do ilustre representante do legislativo, cujo intuito é o mais nobre possível, pois visa à segurança das Escola Municipais, acompanha-se a manifestação do Comando da GCM e, quanto ao aspecto técnico-jurídico, ratifica-se o entendimento da Assessoria Jurídica da Pasta.

São Paulo, 29 de março de 2016



Benedito Mariano
Secretário Municipal de Segurança Urbana

