

15-0864/2017



CÂMARA MUNICIPAL DE
SÃO PAULO



CÂMARA MUNICIPAL DE
SÃO PAULO

**DOCREC - DOCUMENTO RECEBIDO 864/2017 DE
15/12/2017**

Promovente:

TRIBUNAL DE CONTAS DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO

Ementa:

ENCAMINHA PARA CIÊNCIA, A REPRODUÇÃO DO R. DESPACHO DO EXCELENTÍSSIMO SENHOR CONSELHEIRO MAURÍCIO FARIA, BEM COMO CÓPIA DO RELATÓRIO ELABORADO PELA SUBSECRETARIA DE FISCALIZAÇÃO E CONTROLE DESTA CORTE.

Observações:

ARQUIVADO



TID 17237919

Ofício SSG-GAB nº 23819/2017

Processo TC nº 72.012.312.17-23

Assunto: Prefeitura do Município de São Paulo – Auditoria – Plano Plurianual – PPA – 2018-2021

(Pede-se o uso destas referências)

Documentação acompanhante: cópia de fls. 04 a 27 e versos do processo TC supra (as cópias encaminhadas não deverão retornar ao TCM)

DOCREC
864/2017

São Paulo, 13 de dezembro de 2017.

Senhor Presidente

URGENTE

Dirijo-me a Vossa Excelência para encaminhar para ciência, a reprodução do r. despacho do Excelentíssimo Senhor Conselheiro **Maurício Faria**, bem como cópia do Relatório elaborado pela Subsecretaria de Fiscalização e Controle desta Corte.

Ao ensejo, renovo protestos de elevado apreço e distinta consideração.

ROBERTO BRAGUIM
Presidente

Ao
Excelentíssimo Senhor
Milton Leite
Câmara Municipal de São Paulo
Presidência
Palácio Anchieta - Vd. Jacareí, 100
Bela Vista

/mfc

0938 - SSG-22 - 15/12/2017 - 17:18 - 109442

CMCP SSG-2 Unidade Protocolo 14/12/2017 10:11 265360

Segue(m) juntado(s), nesta data,
documento(s) rubricado(s) sob nº
1 a 25 e folha de informação
sob nº 26/27/28 ..15..12..19....

Ass: _____


Diego Marinello
Técnico Administrativo
RF. 11.478



Anexo 1: Dispendios em Projetos e Atividades por Prefeitura Regional no PPA 2018-2021

Em R\$						
Prefeitura Regional	2018	2019	2020	2021	Total	Var. %
Supra-Regional	52.627.807.579	54.669.373.641	58.462.518.166	60.621.501.334	226.381.200.720	93,90
Projetos	3.805.981.839	3.091.713.151	3.384.294.840	2.469.528.729	12.751.518.559	5,29
Atividades	43.710.568.246	46.286.493.613	49.487.491.866	52.394.980.560	191.879.534.285	79,59
Encargos Especiais	5.111.257.494	5.291.166.877	5.590.731.460	5.756.992.045	21.750.147.876	9,02
Sé	1.155.251.637	1.121.256.566	1.180.459.256	1.200.014.147	4.656.981.606	1,93
Projetos	95.115.378	42.366.553	56.775.360	35.664.132	229.921.423	0,10
Atividades	1.060.136.259	1.078.890.013	1.123.683.896	1.164.350.015	4.427.060.183	1,84
Vila Mariana	364.179.062	362.809.262	367.320.558	371.400.143	1.465.709.025	0,61
Projetos	31.222.942	25.479.146	15.838.578	5.070.451	77.611.117	0,03
Atividades	332.956.120	337.330.116	351.481.980	366.329.692	1.388.097.908	0,58
Jabaquara	233.334.170	273.936.532	337.180.834	181.155.539	1.025.607.075	0,43
Projetos	206.369.514	246.881.697	309.550.651	152.957.279	915.759.141	0,38
Atividades	26.964.656	27.054.835	27.630.183	28.198.260	109.847.934	0,05
Pinheiros	154.131.457	213.792.488	151.994.702	128.345.583	648.264.230	0,27
Projetos	117.614.526	176.899.742	114.328.495	89.888.213	498.730.976	0,21
Atividades	36.516.931	36.892.746	37.666.207	38.457.370	149.533.254	0,06
Lapa	147.470.824	143.223.638	143.705.908	278.305.264	712.705.634	0,30
Projetos	114.494.084	109.842.291	109.580.191	243.633.672	577.550.238	0,24
Atividades	32.976.740	33.381.347	34.125.717	34.671.592	135.155.396	0,06
Itaquera	146.976.755	106.795.764	69.391.441	78.423.058	401.587.018	0,17
Projetos	83.369.718	42.615.867	3.868.710	11.525.257	141.379.552	0,06
Atividades	63.607.037	64.179.897	65.522.731	66.897.801	260.207.466	0,11
Santo Amaro	144.016.720	86.505.134	69.603.066	81.234.985	381.359.905	0,16
Projetos	107.410.802	49.486.844	31.749.094	42.439.298	231.086.038	0,10
Atividades	36.605.918	37.018.290	37.853.972	38.795.687	150.273.867	0,06
Casa Verde/Cachoeirinha	108.327.353	114.953.807	122.452.715	147.435.302	493.169.177	0,20
Projetos	14.063.224	18.593.296	23.299.061	46.016.354	101.971.935	0,04
Atividades	94.264.129	96.360.511	99.153.654	101.418.948	391.197.242	0,16
Socorro	101.389.541	48.853.167	60.992.638	64.157.060	275.392.406	0,11
Projetos	65.203.748	12.344.445	23.688.098	26.036.561	127.272.852	0,05
Atividades	36.185.793	36.508.722	37.304.540	38.120.499	148.119.554	0,06
Freguesia/Brasilândia	88.391.370	44.060.032	112.623.379	86.725.385	331.800.166	0,14
Projetos	86.646.856	42.310.915	110.805.686	84.836.373	324.599.830	0,13
Atividades	1.744.514	1.749.117	1.817.693	1.889.012	7.200.336	0,00
Ipiranga	76.836.435	81.589.025	87.029.870	73.795.886	319.251.216	0,13
Projetos	36.234.137	40.590.157	45.186.162	31.088.216	153.098.672	0,06
Atividades	40.602.298	40.998.868	41.843.708	42.707.670	166.152.544	0,07
Cidade Ademar	71.623.478	63.352.540	58.339.225	50.123.388	243.438.631	0,10

Projetos	44.542.242	36.054.748	30.484.678	21.699.628	132.781.296	0,06
Atividades	27.081.236	27.297.792	27.854.547	28.423.760	110.657.335	0,05
Butantã	64.028.152	76.914.248	99.489.186	72.149.805	312.581.391	0,13
Projetos	22.075.602	34.508.503	56.158.012	27.870.381	140.612.498	0,06
Atividades	41.952.550	42.405.745	43.331.174	44.279.424	171.968.893	0,07
Pirituba/Jaraguá	58.456.280	78.589.704	85.327.813	39.118.982	261.492.779	0,11
Projetos	27.794.445	47.618.945	53.703.983	6.826.626	135.943.999	0,06
Atividades	30.661.835	30.970.759	31.623.830	32.292.356	125.548.780	0,05
São Mateus	52.065.156	52.704.653	59.681.645	60.044.725	224.496.179	0,09
Projetos	1.487.232	1.706.529	7.575.868	6.804.372	17.574.001	0,01
Atividades	50.577.924	50.998.124	52.105.777	53.240.353	206.922.178	0,09
Vila Prudente	50.927.170	71.226.048	63.179.990	44.157.902	229.491.110	0,10
Projetos	24.079.087	44.109.456	35.496.381	15.894.220	119.579.144	0,05
Atividades	26.848.083	27.116.592	27.683.609	28.263.682	109.911.966	0,05
M'Boi Mirim	50.246.402	67.699.979	231.023.609	187.385.131	536.355.121	0,22
Projetos	11.765.669	28.764.624	191.190.274	146.629.990	378.350.557	0,16
Atividades	38.480.733	38.935.355	39.833.335	40.755.141	158.004.564	0,07
Campo Limpo	49.472.886	51.531.416	55.942.553	57.325.829	214.272.684	0,09
Projetos	3.529.090	5.178.859	8.665.859	8.967.819	26.341.627	0,01
Atividades	45.943.796	46.352.557	47.276.694	48.358.010	187.931.057	0,08
São Miguel Paulista	47.540.028	44.288.635	45.911.953	50.466.781	188.207.397	0,08
Projetos	5.180.582	1.231.359	1.811.923	5.346.955	13.570.819	0,01
Atividades	42.359.446	43.057.276	44.100.030	45.119.826	174.636.578	0,07
Guaianases	46.762.178	39.392.633	38.938.345	42.363.081	167.456.237	0,07
Projetos	10.438.412	2.591.408	1.302.726	3.870.995	18.203.541	0,01
Atividades	36.323.766	36.801.225	37.635.619	38.492.086	149.252.696	0,06
Penha	45.917.969	45.405.082	50.258.309	56.094.178	197.675.538	0,08
Projetos	2.962.731	1.909.161	5.797.022	10.643.009	21.311.923	0,01
Atividades	42.955.238	43.495.921	44.461.287	45.451.169	176.363.615	0,07
Mooca	44.539.847	47.587.096	46.394.379	46.599.950	185.121.272	0,08
Projetos	5.308.819	7.854.421	5.768.896	5.059.051	23.991.187	0,01
Atividades	39.231.028	39.732.675	40.625.483	41.540.899	161.130.085	0,07
Parelheiros	41.527.085	31.238.109	29.430.248	27.414.626	129.610.068	0,05
Projetos	17.408.017	6.997.829	4.711.529	2.070.199	31.187.574	0,01
Atividades	24.119.068	24.240.280	24.718.719	25.344.427	98.422.494	0,04
Aricanduva/Formosa/Carrão	40.493.073	33.648.356	37.539.821	37.978.760	149.660.010	0,06
Projetos	8.188.562	1.006.920	4.235.294	3.859.375	17.290.151	0,01
Atividades	32.304.511	32.641.436	33.304.527	34.119.385	132.369.859	0,05
Itaim Paulista	40.086.124	33.655.822	35.298.593	39.496.179	148.536.718	0,06
Projetos	8.898.514	2.124.832	3.096.341	6.606.288	20.725.975	0,01
Atividades	31.187.610	31.530.990	32.202.252	32.889.891	127.810.743	0,05
Jaçanã/Tremembé	39.592.894	44.358.977	45.536.366	55.429.377	184.917.614	0,08
Projetos	12.676.086	17.125.395	17.732.094	27.360.785	74.894.360	0,03



TRIBUNAL DE CONTAS DO
MUNICÍPIO DE SÃO PAULO
ISO 9001

Folha nº 03 do proc.
nº 15-824 de 2014

DIEGO MARINETTO
Técnico Administrativo
RE. 11.478

Folha Nº 05
Proc. Nº 72.012.312/17-23

LEANDRO CAETANO MENDES
Assessor de Secretaria II

Atividades	26.916.808	27.233.582	27.804.272	28.068.592	110.023.254	0,05
Santana/Tucuruvi	37.216.441	36.165.340	38.762.278	41.455.245	153.599.304	0,06
Projetos	3.538.516	1.743.862	3.301.294	5.460.675	14.044.347	0,01
Atividades	33.677.925	34.421.478	35.460.984	35.994.570	139.554.957	0,06
Ermelino Matarazzo	29.459.368	25.803.594	27.537.324	29.605.461	112.405.747	0,05
Projetos	4.792.772	862.772	2.066.776	3.592.591	11.314.911	0,00
Atividades	24.666.596	24.940.822	25.470.548	26.012.870	101.090.836	0,04
Perus	29.342.510	25.005.847	25.951.815	27.846.780	108.146.952	0,04
Projetos	5.402.399	1.056.499	1.313.905	2.882.999	10.655.802	0,00
Atividades	23.940.111	23.949.348	24.637.910	24.963.781	97.491.150	0,04
Vila Maria/Vila Guilherme	28.766.840	28.908.427	29.979.572	33.235.753	120.890.592	0,05
Projetos	1.383.777	1.387.277	1.864.671	4.722.790	9.358.515	0,00
Atividades	27.383.063	27.521.150	28.114.901	28.512.963	111.532.077	0,05
Cidade Tiradentes	23.805.151	5.391.214	6.400.000	3.740.000	39.336.365	0,02
Projetos	23.208.485	4.959.214	5.948.000	3.288.000	37.403.699	0,02
Atividades	596.666	432.000	452.000	452.000	1.932.666	0,00
Sapopemba	20.582.644	21.635.923	21.422.754	24.500.233	88.141.554	0,04
Projetos	1.684.780	2.559.392	1.948.922	4.619.893	10.812.987	0,00
Atividades	18.897.864	19.076.531	19.473.832	19.880.340	77.328.567	0,03
Total	56.260.564.579	58.191.652.699	62.297.618.311	64.339.025.852	241.088.861.441	100,00

Fonte: Planilha PPA_DA em formato excel fornecida pela COPLAN/SUPOM/SF.

Anexo 2: Resumo dos Projetos, Atividades e Encargos Especiais - PPA 2018/2021

Em R\$ milhões

Item	2018	2019	2020	2021	Total	% s/Total	Var % 2021/2018
Projetos	5.010,1	4.150,5	4.673,1	3.562,8	17.396,4	7,2	-28,9
Atividades	46.139,2	48.750,0	52.033,7	55.019,3	201.942,3	83,8	19,2
Encargos	5.111,3	5.291,2	5.590,7	5.757,0	21.750,1	9,0	12,6
Total	56.260,6	58.191,7	62.297,6	64.339,0	241.088,9	100,0	14,4

Fonte: Planilha PPA_DA em formato excel fornecida pela COPLAN/SUPOM/SF.



Anexo 3: Dispendios em Projetos por Prefeitura Regional no PPA 2018-2021

						Em R\$
Prefeitura Regional	2018	2019	2020	2021	Total	Var. %
Suprarregional	3.805.981.839	3.091.713.151	3.384.294.840	2.469.528.729	12.751.518.559	73,30
Jabaquara	206.369.514	246.881.697	309.550.651	152.957.279	915.759.141	5,26
Lapa	114.494.084	109.842.291	109.580.191	243.633.672	577.550.238	3,32
Pinheiros	117.614.526	176.899.742	114.328.495	89.888.213	498.730.976	2,87
M'Boi Mirim	11.765.669	28.764.624	191.190.274	146.629.990	378.350.557	2,17
Freguesia/Brasilândia	86.646.856	42.310.915	110.805.686	84.836.373	324.599.830	1,87
Santo Amaro	107.410.802	49.486.844	31.749.094	42.439.298	231.086.038	1,33
Sé	95.115.378	42.366.553	56.775.360	35.664.132	229.921.423	1,32
Ipiranga	36.234.137	40.590.157	45.186.162	31.088.216	153.098.672	0,88
Itaquera	83.369.718	42.615.867	3.868.710	11.525.257	141.379.552	0,81
Butantã	22.075.602	34.508.503	56.158.012	27.870.381	140.612.498	0,81
Pirituba/Jaraguá	27.794.445	47.618.945	53.703.983	6.826.626	135.943.999	0,78
Cidade Ademar	44.542.242	36.054.748	30.484.678	21.699.628	132.781.296	0,76
Socorro	65.203.748	12.344.445	23.688.098	26.036.561	127.272.852	0,73
Vila Prudente	24.079.087	44.109.456	35.496.381	15.894.220	119.579.144	0,69
Casa Verde/Cachoeirinha	14.063.224	18.593.296	23.299.061	46.016.354	101.971.935	0,59
Vila Mariana	31.222.942	25.479.146	15.838.578	5.070.451	77.611.117	0,45
Jaçanã/Tremembé	12.676.086	17.125.395	17.732.094	27.360.785	74.894.360	0,43
Cidade Tiradentes	23.208.485	4.959.214	5.948.000	3.288.000	37.403.699	0,22
Parelheiros	17.408.017	6.997.829	4.711.529	2.070.199	31.187.574	0,18
Campo Limpo	3.529.090	5.178.859	8.665.859	8.967.819	26.341.627	0,15
Mooca	5.308.819	7.854.421	5.768.896	5.059.051	23.991.187	0,14
Penha	2.962.731	1.909.161	5.797.022	10.643.009	21.311.923	0,12
Itaim Paulista	8.898.514	2.124.832	3.096.341	6.606.288	20.725.975	0,12
Guaianases	10.438.412	2.591.408	1.302.726	3.870.995	18.203.541	0,10
São Mateus	1.487.232	1.706.529	7.575.868	6.804.372	17.574.001	0,10
Aricanduva/Formosa/Carrão	8.188.562	1.006.920	4.235.294	3.859.375	17.290.151	0,10
Santana/Tucuruvi	3.538.516	1.743.862	3.301.294	5.460.675	14.044.347	0,08
São Miguel Paulista	5.180.582	1.231.359	1.811.923	5.346.955	13.570.819	0,08
Ermelino Matarazzo	4.792.772	862.772	2.066.776	3.592.591	11.314.911	0,07
Sapopemba	1.684.780	2.559.392	1.948.922	4.619.893	10.812.987	0,06
Perus	5.402.399	1.056.499	1.313.905	2.882.999	10.655.802	0,06
Vila Maria/Vila Guilherme	1.383.777	1.387.277	1.864.671	4.722.790	9.358.515	0,05
Total	5.010.072.587	4.150.476.109	4.673.139.374	3.562.761.176	17.396.449.246	100,00

Fonte: Planilha PPA_DA em formato excel fornecida pela COPLAN/SUPOM/SF.

Obs.: As Prefeituras regionais podem abranger mais de um distrito específico, como também na forma supradistrital.

Na forma suprarregional, a distribuição não se dá por Prefeitura Regional específica e sim na forma supradistrital.

Anexo 4: Seleção dos Projetos no âmbito Supra-regional superiores a R\$ 200,0 mi

Órgão	Código Programa	Programa	Código Ação	Ação	2018	2019	2020	2021	Total
Fundo Municipal de Desenvolvimento Social	3021	Qualidade, eficiência e sustentabilidade do orçamento público	9205	Projetos Oriundos de Recursos com Desestatizações, Concessões e Parcerias	1.014.904.000	912.904.000	609.904.000	0	2.537.712.000
Fundo Municipal de Saneamento Ambiental e Infraestrutura	3005	Promoção da sustentabilidade ambiental	5013	Intervenções no Sistema de Drenagem	180.506.171	184.378.933	188.618.798	192.967.309	746.471.211
Secretaria Municipal de Habitação	3002	Acesso à Moradia Adequada	3354	Construção de Unidades Habitacionais	230.542.836	169.402.144	104.221.312	117.350.605	621.516.897
Secretaria Municipal de Educação	3010	Desenvolvimento e manutenção da educação	3359	Construção de Centros de Educação Infantil - CEI	89.546.329	86.994.334	191.089.175	191.092.217	558.722.055
Fundo Municipal de Saúde	3003	Ações e serviços da saúde	9204	Projeto de Reestruturação e Qualificação das Redes Assistenciais da Cidade de São Paulo	24.872.424	62.660.000	201.182.298	263.040.257	551.754.979
Secretaria Municipal de Serviços e Obras	3009	Melhoria da mobilidade urbana universal	1099	Construção de Corredores de Ônibus	44.730.166	53.789.496	159.751.006	182.489.496	440.760.164
Fundo Municipal de Desenvolvimento de Trânsito	3009	Melhoria da mobilidade urbana universal	1099	Construção de Corredores de Ônibus	346.916.324	26.682.079	37.122.437	15.340.000	426.060.840
Fundo Municipal de Saúde	3003	Ações e serviços da saúde	1500	Construção de Hospital Veterinário	1.000	118.806.809	202.761.820	73.413.723	394.983.352
Secretaria Municipal de Educação	3010	Desenvolvimento e manutenção da educação	3361	Construção de Escolas Municipais de Educação Infantil (EMEI)	5.000.000	54.914.898	162.415.210	161.988.143	384.318.251
Fundo Municipal de Saneamento Ambiental e Infraestrutura	3005	Promoção da sustentabilidade ambiental	3355	Execução do Programa de Mananciais	56.443.461	58.361.909	92.737.725	86.589.075	294.132.170
Fundo de Desenvolvimento Urbano	3002	Acesso à Moradia Adequada	3354	Construção de Unidades Habitacionais	52.160.120	61.139.000	71.734.000	106.262.000	291.295.120
Fundo Municipal de Saneamento Ambiental e Infraestrutura	3002	Acesso à Moradia Adequada	3354	Construção de Unidades Habitacionais	74.874.585	62.375.622	49.259.643	94.776.321	281.286.171
Secretaria Municipal de Serviços e Obras	3009	Melhoria da mobilidade urbana universal	1095	Construção de Terminais de Ônibus	5.612.193	5.200.000	107.090.171	101.079.576	218.981.940
Secretaria Municipal de Serviços e Obras	3005	Promoção da sustentabilidade ambiental	5013	Intervenções no Sistema de Drenagem	28.085.286	63.785.093	55.521.413	59.306.625	206.698.417
					2.154.194.895	1.921.394.317	2.233.409.008	1.645.695.347	7.954.693.567



RELATÓRIO DE AUDITORIA PROGRAMADA

1 - ORDEM DE SERVIÇO

Nº 2017.10028.1

2 - IDENTIFICAÇÃO

2.1 - Objeto

PLANO PLURIANUAL – PPA – 2018-2021

2.2 - Objetivo

Verificar se o projeto de lei está compatível com a legislação aplicável e com os demais instrumentos de planejamento.

2.3 - Área Auditada

Secretaria Municipal da Fazenda - SF

2.4 - Período de Realização

25.10.2017 a 12.12.2017

2.5 - Período de Abrangência

Não se aplica

2.6 - Equipe Técnica

Guilherme Estanislau do Amaral TC nº 1542

José Janeiro Perez Filho TC nº 479

Rubens Antônio Nigro Ramos TC nº 949

2.7 - Procedimentos

Em atendimento às questões formuladas no programa de fiscalização elaborado para a presente auditoria programada, foram aplicados os seguintes procedimentos:

- a) Identificação das unidades fiscalizadas e os respectivos responsáveis pelas eventuais informações prestadas;

- b) Verificação da compatibilidade do Projeto de Lei do Plano Plurianual – PPA para o quadriênio 2018-2021 com os instrumentos legais que o definem e o caracterizam;
- c) Verificação das perspectivas da receita e despesa públicas para o quadriênio 2018-2021 contidas no projeto do PPA, comparando-as com o histórico de arrecadação e despesas nos exercícios anteriores;
- d) Avaliação do Demonstrativo dos Programas e Ações da Administração Pública para o quadriênio 2018-2021, verificando, por amostragem, se os seus principais obedecem a diretriz da regionalização das ações e estão em consonância com os projetos que compõem o Programa de Metas 2017-2020, os 17 Objetivos do Desenvolvimento Sustentável elaborados no âmbito da Agenda 2030 da Organização das Nações Unidas - ONU e o Plano Diretor vigente;
- e) Verificação, por amostragem, se a identificação das ações regionalizadas ocorreu a partir do Detalhamento de Ação - DA, composto pelo Código de Endereçamento Postal - CEP do local onde serão aplicados os recursos, de forma a conferir maior transparência ao processo de planejamento e execução orçamentária;
- f) Avaliação, por amostragem, se os principais programas são compostos por ações necessárias à consecução das políticas públicas prioritárias, com as respectivas metas físicas e financeiras, valor global e respectivas fontes de financiamento, com a identificação, quando cabível, das Prefeituras Regionais e Distritos a serem beneficiados pelos investimentos;
- g) Verificação, por amostragem, se os indicadores de acompanhamento e respectivos resultados esperados para o período 2018-2021 foram definidos e se possuem vínculo com o Programa de Metas 2017-2020 e Agenda 2030 da ONU e órgão responsável e participante.

2.8 - Siglas

CEP – Código de Endereçamento Postal

CGM – Controladoria Geral do Município

CMSP – Câmara Municipal de São Paulo



DA – Detalhamento da Ação
DOC – Diário Oficial da Cidade
EGM – Encargos Gerais do Município
FED CMSP – Fundo Especial de Despesas da Câmara Municipal de São Paulo
FED TCMSP – Fundo Especial de Despesas do Tribunal de Contas do Município
FMDS – Fundo Municipal de Desenvolvimento Social
FMS – Fundo Municipal da Saúde
IPREM – Instituto de Previdência Municipal de São Paulo
LOM – Lei Orgânica do Município de São Paulo
ODS – Objetivos de Desenvolvimento Sustentável
ONU – Organização das Nações Unidas
PMSP – Prefeitura do Município de São Paulo
PPA – Plano Plurianual
PR – Prefeitura Regional
SF – Secretaria Municipal da Fazenda
SMG – Secretaria Municipal de Gestão
SME – Secretaria Municipal da Educação
SMS – Secretaria Municipal de Saúde
SMT – Secretaria Municipal de Mobilidade e Transportes
SVMA – Secretaria Municipal do Verde e do Meio Ambiente
SMSP – Secretaria Municipal das Prefeituras Regionais
SEHAB – Secretaria Municipal de Habitação
SMDHC – Secretaria Municipal de Direitos Humanos e Cidadania
SMADS – Secretaria Municipal de Assistência e Desenvolvimento Social
SMC – Secretaria Municipal de Cultura
SMIT – Secretaria Municipal de Inovação e Tecnologia
SMPED – Secretaria Municipal da Pessoa com Deficiência
SMRIF – Secretaria Municipal de Relações Internacionais
SEME – Secretaria Municipal de Esportes e Lazer
SDTE – Secretaria Municipal de Trabalho e Empreendedorismo
SMSO – Secretaria Municipal de Serviços e Obras

3 - RESULTADO

3.1 - Introdução

A instituição do Plano Plurianual – PPA está prevista no parágrafo 1º do artigo 165 da Constituição Federal e nos artigos 69, inciso X, e 137, inciso I e parágrafo 1º, da Lei Orgânica do Município de São Paulo - LOM.

De acordo com o determinado nesses dispositivos, lei de iniciativa do Poder Executivo deverá instituir o Plano Plurianual, estabelecendo, de forma regionalizada, as diretrizes, objetivos e metas da administração pública municipal para as despesas de capital e outras delas decorrentes e para as relativas aos programas de duração continuada.

No caso do Município de São Paulo, segundo o estabelecido no inciso II do parágrafo 6º do artigo 138 da Lei Orgânica do Município de São Paulo – LOM, e no parágrafo 10 desse mesmo artigo, o projeto de lei do Plano Plurianual será enviado pelo Prefeito à Câmara Municipal até 30 de setembro e votado e remetido à sanção até 31 de dezembro.

Para o quadriênio 2018-2021, o projeto de lei do Plano Plurianual elaborado pelo Executivo foi encaminhado à Câmara Municipal de São Paulo – CMSP em 29.9.2017 – Ofício ATL nº 101/17, recebendo o nº 01-00687/2017 do Executivo e publicado no Diário Oficial da Cidade – DOC em 11.10.17 - Suplemento.

Em 24.10.17, foi encaminhado à Câmara Municipal de São Paulo – CMSP o Ofício ATL 112/17 informando que foram promovidas adequações, em especial quanto ao Anexo II - Demonstrativo dos Programas e Ações da Administração Pública para o Quadriênio 2018-2021 e reencaminhados o Plano Plurianual 2018-2021, o Anexo I - Cenário Econômico e Reflexos nas Finanças Municipais e o Anexo II - Demonstrativo dos Programas e Ações da Administração Pública para o Quadriênio 2018-2021, em substituição aos anteriores, republicados no Diário Oficial da Cidade – DOC em 02.11.17 - Suplemento.

O “Anexo I - Apresentação do Cenário Econômico e Demonstrativo da Previsão de Receitas para o Quadriênio 2018/2021” destaca que o planejamento de



execução das políticas públicas deve observar as projeções de receitas tributárias, que dependem do crescimento econômico e das expectativas de inflação, e a capacidade fiscal dos governos estadual e federal de manter seus repasses voluntários ao Município.

O “Anexo II - Demonstrativo dos Programas e Ações da Administração Pública para o Quadriênio 2018/2021” traz a relação e descrição técnica de todos os programas e ações estabelecidas como prioritárias pela Municipalidade para os próximos quatro anos.

Cabe observar que, embora respondam por uma parcela considerável dos gastos orçamentários, os programas de caráter administrativo não foram detalhados nesse Anexo II e em nenhum dos documentos constantes do projeto de lei apresentado, bem como não foram indicados os montantes a serem dispendidos em cada um deles no quadriênio 2018-2021.

Também, não foram disponibilizados nesses documentos dados que permitissem a agregação dos valores por projetos e atividades, para que se avalie o montante dos recursos que serão destinados a investimentos e aqueles que seriam dispendidos em custeio, bem como elementos que permitam visualizar a regionalização dos projetos previstos.

Dessa forma, para obtenção dos dados que permitissem avaliar os montantes de projetos e atividades e a regionalização dos projetos, conforme expostos nos subitens 3.2.5 e 3.2.7 deste relato, foram realizadas diligências à Secretaria Municipal da Fazenda – SF onde os mesmos foram requisitados.

Essa ocorrência corrobora o entendimento de que as peças que compõem esse projeto de lei apresentado, bem como os instrumentos disponibilizados para o seu acesso público, carecem de informações relevantes que permitam uma melhor compreensão da abrangência e do conteúdo do PPA em questão (**Conclusão item 4 “a”**).

3.2 - Plano Plurianual – PPA 2018-2021

3.2.1 - Estrutura

Na estrutura do PPA 2018-2021 foram estabelecidos os programas, ações, valores e metas da Administração Pública Direta e Indireta do Poder Executivo e do Poder Legislativo para as despesas de capital e outras delas decorrentes, e para as relativas aos programas de duração continuada para o quadriênio em questão.

O projeto de lei do PPA 2018-2021, em sua exposição de motivos, agrupa suas ações em 23 programas finalísticos para a aplicação na municipalidade e mais 4 distribuídos para o suporte da máquina administrativa.

De acordo com a estrutura adotada para a sua apresentação, foram estabelecidos, para cada um dos programas definidos, dentre outras indicações, as ações orçamentárias previstas (projetos/atividades/operações especiais) em cada um dos exercícios do quadriênio, contendo o seu detalhamento, as respectivas parcelas financeiras correspondentes no período e as quantidades previstas.

No Anexo II do projeto de lei apresentado, que contém o Demonstrativo dos Programas e Ações da Administração Pública para o Quadriênio 2018-2021, as informações sobre os programas previstos incluem ainda a indicação do órgão responsável e dos órgãos participantes, além de ícones que correlacionam os programas aos “Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS)”, elaborados no âmbito da Agenda 2030 da Organização das Nações Unidas (ONU).

3.2.2 - Evolução do PPA 2018-2021 em relação ao PPA 2014-2017

O PPA 2018-2021 foi elaborado pela SF estimando as receitas nos próximos quatro anos e definindo por programa os custeios e investimentos que serão realizados. No **Quadro 1**, a seguir, é feita uma comparação do PPA 2014-2017 já realizado com o PPA 2018-2021 projetado.



Quadro 1 – Comparação dos PPAs 2014-2017 e 2018 2021

	PPA 2014-2017			PPA 2018-2021		
	Previsto	Realizado	Varição (%)	Previsto	Previsto/Real (%)	Previsto/Real ao ano (%)
Valor Nominal	215,3	188,0	-12,7%	241,1	-	-
Valor Presente 2017	235,6	205,5	-12,8%	217,8	6,0%	1,5%
Varição	9,4%	9,3%	-0,1%	10,7%	-	-

Fonte: Valores liquidados no sistema Ábaco e valores previstos por SF no PPA 2014-2017 e no PPA 2018-2021.

Comparando o valor presente em 2017 dos dois PPAs, verifica-se que haverá um aumento real de 6,0% entre o PPA 2014-2017 realizado (R\$ 205,5 bilhões) e a previsão das despesas de todos os programas do PPA 2018-2021 (R\$ 217,8 bilhões). Isto significa um crescimento real de 1,5% ao ano na arrecadação para fazer frente às despesas previstas.

3.2.3 - Programas

No Quadro 2 apresentado a seguir estão relacionados os programas que fazem parte do projeto de lei do PPA 2018-2021:

Quadro 2 - Programas e órgãos responsáveis

Valores em R\$ milhões

Programas	Órgão Responsável	2018	2019	2020	2021	TOTAL	(%)
3010 - Desenvolvimento e manutenção da educação	SME	9.992,7	10.726,7	11.590,3	12.278,6	44.588,3	18,5%
3003 - Ações e serviços da saúde	SMS	6.743,2	6.748,5	7.306,5	7.421,7	28.219,8	11,7%
3009 - Melhoria da mobilidade urbana universal	SMT	4.897,2	4.334,2	4.681,0	4.460,7	18.373,2	7,6%
3005 - Promoção da sustentabilidade ambiental	SVMA	3.059,5	3.285,5	3.541,7	3.403,4	13.290,2	5,5%
3025 - Apoio ao aluno	SME	1.192,2	1.227,2	1.275,2	1.325,2	5.019,9	2,1%
3022 - Requalificação e promoção da ocupação dos espaços públicos	SMSP	1.305,0	1.126,5	1.119,7	1.231,2	4.782,3	2,0%
3002 - Acesso à Moradia Adequada	SEHAB	918,0	964,9	898,7	868,3	3.649,9	1,5%
3013 - Prevenção e Proteção às Vítimas da Violência	SMDHC	854,5	841,3	838,5	854,3	3.388,6	1,4%
3023 - Proteção à população em situação de vulnerabilidade	SMADS	596,1	626,6	684,8	695,1	2.602,7	1,1%
3021 - Qualidade, eficiência e sustentabilidade do orçamento público	SF	1.065,0	913,0	610,0	0,1	2.588,1	1,1%
3001 - Acesso à cultura	SMC	478,2	458,9	508,4	516,2	1.961,7	0,8%
3011 - Modernização, desburocratização e inovação tecnológica do serviço público	SMIT	436,7	372,2	373,6	374,1	1.556,6	0,6%
3006 - Direitos da pessoa com deficiência	SMPED	170,3	195,0	206,9	233,5	805,7	0,3%
3015 - Promoção da cidade como centro de eventos e destino turístico de referência global	SMRIF	213,8	148,4	150,3	151,6	664,1	0,3%
3017 - Promoção de atividades esportivas, recreativas e de lazer	SEME	154,2	147,2	154,7	157,6	613,6	0,3%

Programas	Órgão Responsável	2018	2019	2020	2021	TOTAL	(%)
3019 - Promoção do crescimento econômico e geração de postos de trabalho e oportunidades	SDTE	146,5	149,9	151,0	151,9	599,3	0,2%
3012 - Participação, transparência e controle social da administração pública	CGM	129,2	133,8	129,9	135,9	528,7	0,2%
3007 - Garantia dos direitos da população idosa	SMDHC	76,5	95,0	111,3	109,1	391,8	0,2%
3014 - Processo Legislativo e Controle Externo	CMSP	67,4	76,2	79,0	81,7	304,3	0,1%
3026 - Acesso a educação e qualidade do ensino - formação, avaliação e aprimoramento do ensino	SME	46,1	48,1	49,9	51,7	195,9	0,1%
3018 - Promoção da cidadania, voluntariado e valorização da diversidade	SMDHC	28,7	29,3	31,4	29,4	118,9	0,0%
3008 - Ações preventivas em áreas de risco e defesa civil	SMSO	13,7	12,8	13,2	13,4	53,1	0,0%
3016 - Nutrição e segurança alimentar	SDTE	5,9	5,5	5,6	5,7	22,7	0,0%
Total dos programas finalísticos		32.590,3	32.666,8	34.511,7	34.550,5	134.319,3	55,7%
Programas Administrativos							
3004 - Benefícios e Previdência de Funcionários	IPREM	10.999,3	12.065,1	13.768,3	15.463,3	52.296,0	21,7%
3024 - Suporte Administrativo	SMG	7.203,7	7.427,0	7.720,5	7.909,9	30.261,0	12,6%
0000 - Encargos Especiais	EGM	5.302,2	5.867,8	6.132,2	6.250,4	23.552,5	9,8%
9999 - Reserva de Contingência	EGM	165,0	165,0	165,0	165,0	660,0	0,3%
Total Administrativos		23.670,2	25.524,9	27.785,9	29.788,5	106.769,5	44,3%
Total Geral		56.260,6	58.191,7	62.297,6	64.339,0	241.088,9	100,0%

Fonte: Projeto de Lei nº 01-00687/2017 do Executivo - PPA 2018-2021 – Anexo II e Secretaria Municipal da Fazenda – SF – Lançamento de valores no Sistema PPA

A partir dos dados apresentados no Quadro 2 acima, é possível constatar que:

- As ações relativas aos programas de ordem administrativa consumirão **44,3%** do total das receitas previstas para o quadriênio considerado (R\$ 106,8 bilhões sobre R\$ 241,1 bilhões).
- Excluídos esses programas que cuidam da manutenção da máquina administrativa, e que não possuem relação com o Programa de Metas, os quatro principais programas: 3010 – *Desenvolvimento e manutenção da educação*; 3003 – *Ações e serviços da saúde*; 3009 – *Melhoria da mobilidade urbana universal*; e 3005 – *Promoção da sustentabilidade ambiental* respondem por **43,3%** do valor total previsto para o quadriênio quando considerada a receita total (R\$ 104,5 bilhões sobre R\$ 241,1 bilhões totais para o quadriênio), e por **77,8%** quando considerados apenas os programas finalísticos (R\$ 104,5 bilhões sobre R\$ 134,3 bilhões não administrativos):



3.2.4 - Órgãos responsáveis

A classificação da distribuição dos gastos pelos órgãos responsáveis segue a dos programas que lhe foram atribuídos. O **Quadro 3** apresentado abaixo sintetiza a distribuição dos valores totais previstos para os programas do PPA 2018-2021 segundo os seus principais órgãos responsáveis:

Quadro 3 – Principais órgãos responsáveis

Valores em R\$ milhões

Órgão responsável	Programa		Quadriênio 2018 - 2021	% total
IPREM	3004	Benefícios e previdência de funcionários	52.296,0	21,8
SME	3010	Desenvolvimento e manutenção da educação	44.588,3	20,6
	3025	Apoio ao aluno	5.019,9	
SMG	3024	Suporte administrativo	30.261,0	12,5
FMS	3003	Ações e serviços da saúde	28.219,8	11,7
EGM	0	Encargos especiais	23.552,5	10,0
	9999	Reserva de contingência	660,0	
SMT	3009	Melhoria da mobilidade urbana universal	18.373,2	7,6
SVMA	3005	Promoção da sustentabilidade ambiental	13.290,2	5,5
TOTAL			216.260,9	89,7
Demais órgãos e programas			24.828,0	10,3
TOTAL GERAL			241.088,9	100,0

Fonte: Projeto de Lei nº 01-00687/2017 do Executivo - PPA 2018-2021 – Anexo II e Secretaria Municipal da Fazenda – SF – Lançamento de valores no Sistema PPA.

Quando considerados os sete principais órgãos e seus respectivos programas, conforme indicados no **Quadro 3** acima, estes acumulam 89,7% dos gastos previstos para o quadriênio (R\$ 216.3 bilhões).

Observamos que somente o IPREM e a SME respondem praticamente por metade desses gastos: o IPREM, com o programa que cuida dos benefícios e previdência de funcionários, consumirá 21,8% dos valores totais previstos para o quadriênio (R\$ 52.296,0 milhões), seguido pela SME com os programas Desenvolvimento e manutenção da educação e Apoio ao aluno, abarcando 20,6% dos valores totais previstos para o quadriênio (R\$ 49.608,2 milhões).

3.2.5 - Ações - Projetos e Atividades

Buscando uma melhor visualização do que provavelmente será aplicado em investimentos no período considerado, a partir dos obtidos na SF, separamos os valores apurados em projetos e atividades e calculamos o percentual de participação dos investimentos a serem aplicados nos programas finalísticos, conforme apresentado no **Quadro 4** a seguir:

Quadro 4 - Programas – Projetos e Atividades – Quadriênio 2018-2021 Valores em R\$ milhões

Programa		Órgão Responsável	Projetos (1)	Atividades (2)	Total 3=(1)+(2)	% Projetos/ total 4=(1)/(3)
3009	Melhoria da mobilidade urbana universal	SMT	3.509,9	14.863,3	18.373,2	19,10
3002	Acesso à moradia adequada	SEHAB	3.145,0	504,9	3.649,9	86,17
3021	Qualidade, eficiência e sustentabilidade do orçamento público	SF	2.588,1	0,0	2.588,1	100,00
3005	Promoção da sustentabilidade ambiental	SVMA	2.301,5	10.988,7	13.290,2	17,32
3003	Ações e serviços da saúde	FMS	1.903,2	26.316,6	28.219,8	6,74
3022	Requalificação e promoção da ocupação dos espaços públicos	SMSP	1.628,7	3.153,6	4.782,3	34,06
TOTAL principais programas em volume de investimentos			15.076,4	55.827,1	70.903,5	21,3
3010	Desenvolvimento e manutenção da educação	SME	981,9	43.606,4	44.588,3	2,2
3011	Modernização, desburocratização e inovação tecnológica do serviço público	SMIT	306,7	1.249,9	1.556,6	19,7
3001	Acesso à cultura	SMC	278,7	1.683,0	1.961,7	14,2
3019	Promoção do crescimento econômico e geração de postos de trabalho e oportunidades	SDTE	251,8	347,5	599,3	42,0
3006	Direitos da pessoa com deficiência	SMPED	230,8	574,9	805,7	28,6
3015	Promoção da cidade como centro de eventos e destino turístico de referência global	SMRIF	105,6	558,5	664,1	15,9
3014	Processo Legislativo e Controle Externo	CMSP	58,1	246,2	304,3	19,1
3017	Promoção de atividades esportivas, recreativas e de lazer	SEME	54,4	558,8	613,6	8,9
3013	Prevenção e proteção às vitimas da violência	SMDHC	22,8	3.365,8	3.388,6	0,7
3023	Proteção à população em situação de vulnerabilidade	SMADS	12,6	2.590,1	2.602,7	0,58
3007	Garantia dos direitos da população idosa	SMDC	11,5	380,3	391,8	2,9
3026	Acesso a educação e qualidade do ensino - formação, avaliação e aprimoramento do ensino	SME	1,8	194,1	195,9	0,9
3016	Nutrição e segurança alimentar	SDTE	1,6	21,1	22,7	6,9
3018	Promoção da cidadania, voluntariado e	SMDHC	1,0	117,9	118,9	0,8



Programa	Órgão Responsável	Projetos (1)	Atividades (2)	Total 3=(1)+(2)	% Projetos/ total 4=(1)/(3)
valorização da diversidade					
3008 Ações preventivas em áreas de risco e defesa civil	SMSO	0,5	52,6	53,1	0,8
3025 Apoio ao aluno	SME	0,0	5.019,9	5.019,9	0,00
3012 Participação, transparência e controle social da administração pública	CGM	0,0	528,7	528,7	0,00
TOTAL Programas finalísticos		17.396,4	116.922,9	134.319,3	12,9
TOTAL Programas administrativos		0,0	106.769,6	106.769,6	0,0
TOTAL GERAL		17.396,4	223.692,5	241.088,9	7,2

Fonte: Secretaria Municipal da Fazenda – SF – Lançamento de valores no Sistema PPA.

Observando os resultados apresentados nesse quadro, constata-se que somente 7,2% dos gastos totais previstos no quadriênio pelo PPA 2018-2021 (R\$ 17.396,4 milhões) serão aplicados em projetos, ou seja, investimentos e os seis principais programas em investimentos, que possuem valores aplicados acima de R\$ 1 bilhão no quadriênio, abarcam 86,7% (R\$ 15.076,4 milhões) dos valores totais em projetos.

Quando considerados apenas os seis principais programas em investimentos, o percentual de projetos em relação ao seu total previsto para o quadriênio sobe para 21,3%. Dois deles possuem um percentual superior a 80% de gastos com projetos em relação ao valor total dos seus programas previstos para o quadriênio (Programas “3002 – Acesso a moradia.” – 86,2%; e “3021 (participação e transparência e controle da Administração” – 100,0%).

Com relação ao volume total de recursos, com um percentual de 19,1% de projetos em relação ao seu total, o programa “3009 – Melhoria da mobilidade urbana universal” é o que possui o maior volume de recursos previstos para investimentos: R\$ 3.509,9 milhões, representando, sozinho, 20,2% dos gastos totais com projetos no PPA 2018-2021.

No entanto, neste caso cabe destacar que, apesar desse volume de investimentos, a ação que mais consumirá recursos nesse programa é a atividade Compensações tarifárias do sistema de ônibus, portanto, uma despesa de custeio, com R\$ 9.345,1 milhões previstos

para o quadriênio, o seja, 2,7 vezes o total previsto para projetos (R\$ 9.345,1 milhões / R\$ 3.509,9 milhões). Esse valor representa ainda mais da metade de todo o montante destinado a investimentos no PPA para o quadriênio (R\$ 9.345,1 milhões / R\$ 17.396,4 milhões) **(Conclusão item 4 “b”)**.

No extremo oposto, o quadro acima revela diversos programas, alguns voltados para a educação, que preveem direcionar menos de 1% dos gastos para investimentos.

Em termos temporais, vale destacar que as despesas totais apresentam crescimento de 14,4% entre os exercícios de 2018 e 2021, porém os projetos (investimentos) apresentam um decréscimo de 28,9% e as atividades e os encargos especiais um crescimento de 19,2% e 12,6%, respectivamente **(Conclusão item 4 “i”)**.

3.2.6 - Detalhamento das ações de projeto

Para os programas finalísticos, o anexo II do projeto de lei apresentado indica o detalhamento de suas ações, informando os projetos e atividades definidos, os seus produtos esperados e as respectivas metas financeiras previstas para o quadriênio 2018-2021.

No entanto, observamos que as unidades de medida e as quantidades indicadas para os produtos previstos, em muitos casos, não permite uma perfeita compreensão do que efetivamente será realizado.

Apenas como um exemplo, destacamos a ação 1099 – Construção de Corredores de Ônibus, do programa 3009 - Melhoria da mobilidade urbana universal, onde o produto definido é Construção Corredores Ônibus e a Unidade de Medida é “Km”. Quando focamos nas quantidades lançadas nos diversos projetos, essas se resumem a 1,00 unidade para cada exercício do quadriênio, não sendo possível saber se essa unidade se refere a um corredor de ônibus ou efetivamente a 1,00 km de corredor de ônibus conforme estabelecido na unidade de medida.



Outro tipo de ocorrência, quando se observa os quantitativos lançados para cada exercício, é distinguir os casos em que os valores constantes são especificamente do exercício ou vão sendo acumulados de um exercício para o outro.

Assim, com relação às metas físicas, não é possível fazer a sua aglutinação para os diversos produtos que compõem as ações de projeto detalhadas para os diversos programas do PPA. Além disso, a inconsistência, ou falta de clareza das metas físicas impede que, ao final, se avalie se o Plano foi cumprido ou não, prejudicando, dessa forma, sobremaneira, sua validade e retirando da população a possibilidade avalia-lo (**Conclusão 4 "c"**).

Apresentamos, a seguir, o detalhamento dos seis principais programas finalísticos indicando suas ações mais relevantes:

a) Programa 3009 – Melhoria da mobilidade urbana universal

Programa: 3009 – Melhoria da mobilidade urbana universal								
AÇÃO DE PROJETO		PRODUTO	METAS (R\$ milhões)					
			EXERCÍCIO 2018	EXERCÍCIO 2019	EXERCÍCIO 2020	EXERCÍCIO 2021.	VALOR TOTAL	
1099	Construção de Corredores de Ônibus	Construção de Corredores de Ônibus	505,5	216,3-	384,7	299,4	1.406,0	40,06
5100	Intervenções no Sistema Viário	Obras sistema viário	224,1	216,8	212,0	99,4	752,3	21,43
1095	Construção de Terminais de Ônibus	Terminais entregues	97,3	76,3	303,8	248,1	725,6	20,67
TOTAL							2.883,9	82,16
Demais Ações de projeto							626,0	17,84
TOTAL GERAL AÇÕES DE PROJETOS PARA O PROGRAMA							3.509,9	

Fonte: Projeto de Lei PPA 2018-2021 - Anexo II.

Para a melhoria da mobilidade urbana universal, os maiores projetos previstos no quadriênio considerado são para a construção de corredores e terminais de ônibus, respondendo pela aplicação, respectivamente, de 40,06% (R\$ 1.406,0 milhões) e 20,67% (R\$ 725,6 milhões) dos recursos

disponibilizados para investimento no programa. As demais obras do sistema viário estão contempladas na ação 5100 – Intervenções no Sistema Viário, que prevê o consumo de 21,43% (R\$ 752,3 milhões) dos recursos para os projetos do programa no quadriênio.

Para esse programa, conforme destacado no subitem 3.2.5 acima, vale observar que, não obstante a relevância do montante previsto para investimentos, a ação que mais consumirá recursos é a atividade compensação tarifária, com R\$ 9.345,1 milhões, o que equivale a 2,7 vezes o valor total previsto para as suas ações de projeto.

b) Programa 3002 – Acesso à moradia adequada

Programa: 3002 – Acesso à moradia adequada								
AÇÃO DE PROJETO		PRODUTO	METAS (R\$ milhões)					
			EXERCÍCIO 2018	EXERCÍCIO 2019	EXERCÍCIO 2020	EXERCÍCIO 2021	VALOR TOTAL	
3354	Construção de Unidades Habitacionais	Edificações construídas ou reformadas	530,2	547,9	475,3	500,8	2.054,2	65,32
3357	Urbanização de Favelas	Famílias beneficiadas	145,5	178,9	196,8	182,3	703,5	22,37
3356	Regularização Fundiária	Famílias beneficiadas	55,8	54,2	36,4	22,2	168,6	5,36
3353	Ampliação, Reforma e Requalificação de Unidades Habitacionais	Edificações construídas ou reformadas	46,2	39,2	44,8	16,9	147,1	4,68
TOTAL							3.073,4	97,72
Demais Ações de projeto							71,6	2,28
TOTAL GERAL AÇÕES DE PROJETOS PARA O PROGRAMA							3.145,0	

Fonte: Projeto de Lei PPA 2018-2021 - Anexo II.

O acesso à moradia é outro programa com alto índice de aplicação em investimentos. O principal projeto, que responde sozinho por 65,32% das aplicações em investimentos desse programa, é a construção de unidades habitacionais (R\$ 2.054,2 milhões no quadriênio). A urbanização de favelas vem na sequência, com R\$ 703,5 milhões a serem aplicados no quadriênio,



ou 22,37% dos investimentos desse programa. Completando as principais ações de projeto desse programa estão a regularização fundiária e a ampliação, reforma e requalificação de unidades habitacionais, que respondem, respectivamente, por 5,36% (R\$ 168,6 milhões) e 4,68% (R\$ 174,1 milhões) de recursos a serem aplicados no quadriênio.

c) Programa 3021 – Qualidade, eficiência e sustentabilidade do orçamento público

Todas as ações desse programa estão ligadas a investimentos, sendo que a principal ação, que responde quase integralmente pelos recursos a serem aplicados no quadriênio, são os projetos oriundos de recursos com desestatizações e concessões de parcerias, onde serão investidos R\$ 2.537,7 milhões no quadriênio, ou 98,05% dos recursos previstos para esse programa.

O aumento de capital da Companhia Paulistana de Securitização – SP Securitização consumirá cerca de R\$ 50,0 milhões no quadriênio, representado 1,93% dos recursos destinados ao programa.

Dessa forma, apenas essas duas ações respondem, juntas, por 99,98% dos recursos destinados a esse programa no quadriênio em questão.

d) Programa 3005 – Promoção da sustentabilidade ambiental

Programa: 3005 – Promoção da sustentabilidade ambiental								
AÇÃO DE PROJETO		PRODUTO	METAS (R\$ milhões)					%
			EXERCÍCIO 2018	EXERCÍCIO 2019	EXERCÍCIO 2020	EXERCÍCIO 2021	VALOR TOTAL	
5013	Intervenções no Sistema de Drenagem	Obra Drenagem	426,1	501,5	454,0	322,9	1.704,5	74,06
3355	Execução do Programa de Mananciais	Infraestrutura disponibilizada	89,3	64,3	97,0	86,8	337,4	14,66
1702	Construção e Implantação de Parques e Unidades de Conservação	Etapas de implantação de parque concluídas	27,3	35,6	37,3	38,2	138,4	6,01
TOTAL							2.180,4	94,74
Demais Ações de projeto							121,1	5,26
TOTAL GERAL AÇÕES DE PROJETOS PARA O PROGRAMA							2.301,5	

Fonte: Projeto de Lei PPA 2018-2021 - Anexo II.

Para a promoção da sustentabilidade ambiental, os projetos ligados às intervenções no sistema de drenagem, que engloba as canalizações de córregos, têm a maior participação nos recursos do programa destinados a investimentos no quadriênio: 74,06% ou R\$ 1.704,5 milhões.

Em seguida, considerando o montante de recursos previstos, vem a execução do programa de mananciais e a construção e implantação de parques e unidades de conservação, com, respectivamente, 14,66% e 6,01% (R\$ 337,4 milhões e R\$ 138,4 milhões) dos recursos destinados a investimentos nesse programa no quadriênio considerado.

As demais ações de projetos para o programa, somadas, respondem por apenas 5,26% (R\$ 121,1 milhões) dos recursos destinados a investimentos com a promoção da sustentabilidade ambiental a serem aplicados no quadriênio.

e) Programa 3003 – Ações e serviços da saúde

Programa: 3003 – Ações e serviços da saúde								
AÇÃO DE PROJETO		PRODUTO	METAS (R\$ milhões)					
			EXERCÍCIO 2018	EXERCÍCIO 2019	EXERCÍCIO 2020	EXERCÍCIO 2021.	VALOR TOTAL	%
9204	Projeto de Reestruturação e Qualificação das Redes Assistenciais da Cidade de São Paulo- Avança Saúde SP	Unidade em operação	58,4	127,2	381,7	378,5	945,7	49,69
1500	Construção de Hospital Veterinário	Edificações construídas	0,001	118,8	202,8	73,4	395,0	20,75
1509	Ampliação, Reforma e Requalificação de Unidade Básica de Saúde (UBS)	Edificações reformadas / ampliadas	132,9	16,5	16,5	0,0	165,9	8,72
1512	Construção de Unidades de Pronto Atendimento (UPA)	Edificações construídas	75,0	20,8	20,8	14,9	131,4	6,90
TOTAL							1.638,0	86,07
Demais Ações de projeto							265,2	13,93
TOTAL GERAL AÇÕES DE PROJETOS PARA O PROGRAMA							1.903,2	

Fonte: Projeto de Lei PPA 2018-2021 - Anexo II.



Os Projetos de Reestruturação e Qualificação das Redes Assistenciais da Cidade de São Paulo- Avança Saúde SP constituem o item desse programa que consumirá o maior volume de investimentos no quadriênio do PPA 2018-2021. São R\$ 945,7 milhões, que representam 49,69% do volume total de investimentos previstos, que serão utilizados na reestruturação das redes de Pronto Socorro – PS e das Unidades de Pronto Atendimento – UPA.

Em seguida, a construção de hospital veterinário tem previstos R\$ 395,0 milhões, perfazendo 20,75% dos recursos para investimentos nas ações e serviços de saúde no quadriênio.

A ampliação, reforma e requalificação de Unidades Básicas de Saúde (UBS) e a construção de Unidades de Pronto Atendimento (UPA) respondem, respectivamente, por 8,75% (R\$ 165,9 milhões) e 6,90% (R\$ 131,4 milhões) a serem aplicados em investimentos nesse programa no período considerado.

f) Programa 3022 – Requalificação e promoção da ocupação dos espaços públicos

Programa: 3022 – Requalificação e promoção da ocupação dos espaços públicos								
AÇÃO DE PROJETO		PRODUTO	METAS (R\$ milhões)					
			EXERCÍCIO 2018	EXERCÍCIO 2019	EXERCÍCIO 2020	EXERCÍCIO 2021.	VALOR TOTAL	
3350	Reforma e Requalificação de Áreas Públicas	Obras de Requalificação	229,6	209,7	169,1	173,6	782,1	48,02
1193	Obras e Serviços nas Áreas de Riscos Geológicos	Áreas de risco - intervenções atendidas	89,1	54,4	49,5	35,4	228,4	14,03
1241	Desenvolvimento de Estudos, Projetos e Instrumentos de Políticas Urbanas	Remuneração SP Urb / Sp Obras	52,2	57,5	57,6	60,2	227,5	13,97
1170	Intervenção, Urbanização e Melhoria de Bairros - Plano de Obras das Prefeituras Regionais	Intervenção, Urbanização e Melhoria de Bairros	26,9	26,0	38,8	133,0	224,7	13,80

5160	Implantação, Ampliação e Requalificação da Rede de Iluminação Pública	Ampliação, Reforma e Requalificação	30,0	30,0	30,0	30,0	120,0	7,37
TOTAL							1.582,8	97,18
Demais Ações de projeto							45,9	2,82
TOTAL GERAL AÇÕES DE PROJETOS PARA O PROGRAMA							1.628,7	

Fonte: Projeto de Lei PPA 2018-2021 - Anexo II.

O programa Requalificação e promoção da ocupação dos espaços públicos tem prevista como principal ação de projeto a reforma e requalificação de áreas públicas, onde serão investidos, no quadriênio 2018-2021, R\$ 782,1 milhões (48,02% do total a ser aplicado em projetos nesse programa).

Em seguida, três ações de projeto, também relevantes, terão disponibilizados recursos em montantes com mesma ordem de grandeza: pela ordem, as obras e serviços nas áreas de risco geológico, com R\$ 228,4 milhões no quadriênio (14,0%); o desenvolvimento de estudos, projetos e instrumentos de políticas públicas com R\$ 227,5 milhões (14,0%); e a intervenção, urbanização e melhoria de bairros – Plano de Obras das Prefeituras Regionais, com R\$ 224,7 milhões (13,8%).

Finalmente, também relevante é a implantação, ampliação e requalificação da rede de iluminação pública, que tem destinados para investimentos R\$ 120,0 milhões no quadriênio, correspondentes a 7,37% do total a ser aplicado em projetos no programa em questão.

3.2.7 - Regionalização dos Projetos e Atividades no PPA 2018-2021

A regionalização de projetos e atividades ocorre nos seguintes termos:

- **Supradistrital:** quando uma ação envolve mais de um distrito, dentro de uma mesma prefeitura regional e sem atingir a totalidade desta. Exemplo: obra em córrego que passe por dois distritos, dentro da mesma prefeitura regional.
- **Supra “Prefeitura Regional”:** quando uma ação envolve mais de uma prefeitura regional, total ou parcialmente em termos de distrito, sem atingir a



totalidade da região. Exemplo: implantação de corredor de ônibus que passe por 3 prefeituras regionais; contrato de limpeza que prevê serviços em várias prefeituras regionais.

- **Supraregional:** quando uma ação envolve mais de uma região, de forma ampla e descentralizada. Exemplo: Virada Cultural, contrato de limpeza que prevê serviços em várias regiões; aumento de capital de empresa pública.

O **Anexo 1** às fls. 4/5 apresenta os dispêndios previstos em projetos e atividades, por prefeitura regional e supraregional, orçados no Projeto de Lei do Plano Plurianual 2018-2021.

As despesas somam R\$ 241,1 bilhões para o quadriênio 2018-2021. Destas, R\$ 226,4 bilhões estão agrupadas em supraregional (93,9%) e R\$ 14,7 bilhões (6,1%) estão distribuídas pelas prefeituras regionais (supradistrital ou supraprefeitura regional). (**Conclusão item 4 "f"**).

O **Anexo 2** à fl. 5 verso resume os valores dos projetos, atividades e encargos especiais orçados no Projeto de Lei do Plano Plurianual para o quadriênio 2018-2021.

3.2.8 - Regionalização dos projetos por prefeitura regional, população, renda média e expectativa de vida

Conforme descrito no **Anexo 3** à fl. 6 e no **Quadro 5**, que será apresentado a seguir, para o quadriênio 2018-2021 estão previstos investimentos em projetos na ordem de R\$ 17,4 bilhões, sendo que R\$ 12,7 bilhões (73,3%) estão distribuídos sob a forma Supraregional.

Para os R\$ 4,7 bilhões restantes (26,7%) é possível observar que as prefeituras regionais do Jabaquara, com R\$ 915,7 milhões, da Lapa com R\$ 577,5 milhões e de Pinheiros, com R\$ 498,7 milhões, são as que foram contempladas com os maiores investimentos, na ordem de R\$ 2,0 bilhões. Em contraponto, as prefeituras regionais de Sapopemba, com R\$ 10,8 milhões, Perus com R\$ 10,6 milhões e Vila Maria/Vila Guilherme, com R\$ 9,3 milhões,

são as que foram contempladas com os menores investimentos que somam R\$ 30,8 milhões para o quadriênio.

Dos R\$ 17,4 bilhões previstos para investimentos, cerca de R\$ 2,6 bilhões, ou seja, 15,0% do total, estão vinculados às Operações Urbanas Faria Lima, Água Espraiada, Água Branca e Centro, junto às Prefeituras Regionais da Sé, Santo Amaro, Pinheiros, Lapa, Jabaquara, Butantã, Mooca e na Supraregional. **(Conclusão 4 “g”).**

Quadro 5 - Dispendios em Projetos por Prefeitura Regional, População, Renda Média, Expectativa de Vida Em R\$

Prefeitura Regional	Dispendio total 2018-2021 (a)	%	População (b)	Dispendio PMSP por munícipe (a)/(b)	Renda Média	Expectativa de vida
Supraregional	12.751.518.559	73,30	11.638.802	1.095,60	nihil	nihil
Jabaquara	915.759.141	5,26	227.197	4.030,68	2.055,01	69,2
Lapa	577.550.238	3,32	317.015	1.821,84	3.861,96	75,9
Pinheiros	498.730.976	2,87	293.803	1.697,50	6.107,56	79,2
M'Boi Mirim	378.350.557	2,17	605.585	624,77	1.000,37	57,0
Freguesia/Brasilândia	324.599.830	1,87	416.225	779,87	1.231,51	63,6
Santo Amaro	231.086.038	1,33	243.178	950,28	2.892,06	76,0
Sé	229.921.423	1,32	450.850	509,97	3.109,26	59,8
Ipiranga	153.098.672	0,88	480.412	318,68	1.988,07	71,6
Itaquera	141.379.552	0,81	543.343	260,20	1.200,03	63,5
Butantã	140.612.498	0,81	448.582	313,46	2.925,55	74,7
Pirituba/Jaraguá	135.943.999	0,78	458.422	296,55	1.337,73	70,3
Cidade Ademar	132.781.296	0,76	433.234	306,49	1.227,13	63,3
Socorro	127.272.852	0,73	614.832	207,00	1.171,89	71,8
Vila Prudente	119.579.144	0,69	247.544	483,06	1.350,96	72,1
Casa Verde/Cachoeirinha	101.971.935	0,59	310.452	328,46	1.536,59	66,3
Vila Mariana	77.611.117	0,45	352.753	220,02	5.247,04	77,5
Jaçanã/Tremembé	74.894.360	0,43	309.245	242,18	1.979,29	66,0
Cidade Tiradentes	37.403.699	0,22	225.672	165,74	868,24	53,9
Parelheiros	31.187.574	0,18	153.052	203,77	881,48	59,0
Campo Limpo	26.341.627	0,15	658.430	40,01	1.685,84	60,9
Mooca	23.991.187	0,14	355.288	67,53	2.272,06	76,0
Penha	21.311.923	0,12	473.810	44,98	1.462,39	70,4
Itaim Paulista	20.725.975	0,12	381.683	54,30	948,77	58,8
Guaianases	18.203.541	0,10	277.445	65,61	926,57	58,7
São Mateus	17.574.001	0,10	449.575	39,09	1.026,76	64,1
Aricanduva/Formosa/Carrão	17.290.151	0,10	266.168	64,96	2.272,06	71,2
Santana/Tucuruvi	14.044.347	0,08	321.320	43,71	1.979,29	74,0



Prefeitura Regional	Dispêndio total 2018-2021 (a)	%	População (b)	Dispêndio PMSP por município (a)/(b)	Renda Média	Expectativa de vida
São Miguel Paulista	13.570.819	0,08	368.765	36,80	1.026,75	65,8
Ermelino Matarazzo	11.314.911	0,07	208.173	54,35	1.275,96	63,9
Sapopemba	10.812.987	0,06	287.816	37,57	1.350,96	63,1
Perus	10.655.802	0,06	163.615	65,13	1.337,73	59,8
Vila Maria/Vila Guilherme	9.358.515	0,05	295.318	31,69	1.461,52	69,1
Total	17.396.449.246	100,00	11.638.802	1.494,69	1.952,15	67,1

Fontes: Planilha PPA_DA em formato excel fornecida pela COPLAN/SUPOM/SF; População: Ano base 2016 extraído do site Observa Sampa-Série Histórica Representação Geográfica; Renda Média extraído do site http://www.prefeitura.sp.gov.br/cidade/secretarias/saude/epidemiologia_e_informacao/informacoes_socioambientais/index.php?p=8452#03 - IBGE - Censo Demográfico 2010.

Expectativa de vida: extraído do Mapa da Desigualdade - 2016 elaborado pela Rede Nossa São Paulo.

Obs.: As Prefeituras regionais podem abranger mais de um distrito específico, como também na forma supradistrital.

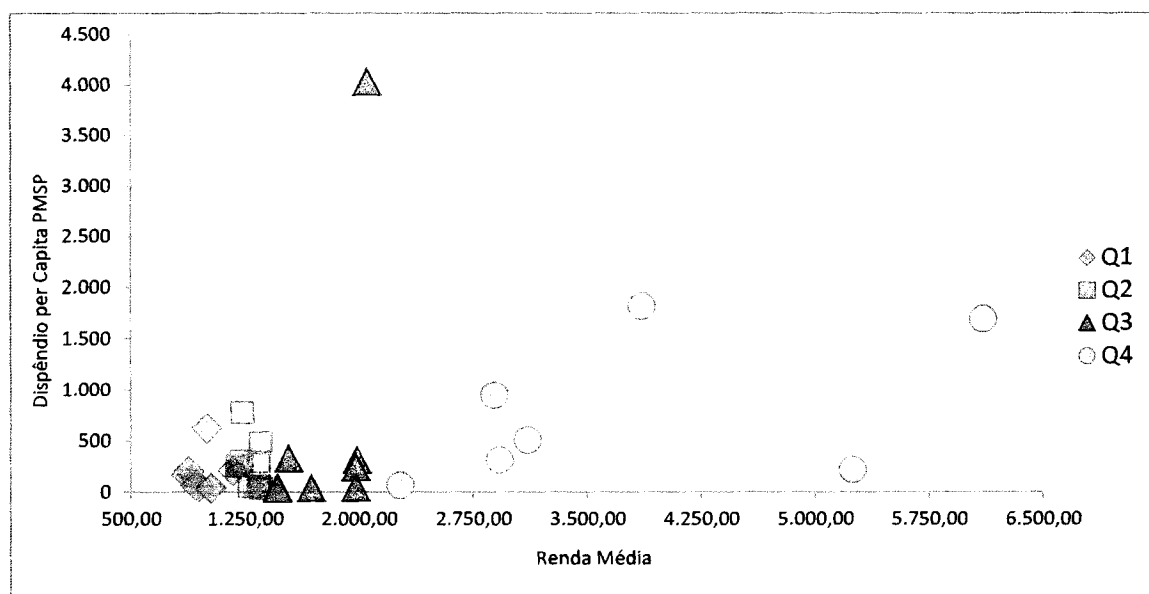
Na forma supraregional, a distribuição não se dá por Prefeitura Regional específica e sim na forma supradistrital.

Os investimentos totais, previstos no PPA, da ordem de R\$ 17,4 bilhões, atingiriam uma população da ordem de 11,6 milhões de habitantes o que equivale a R\$ 1.494,69 por município.

Já a análise por prefeitura regional, apresentada no **Quadro 5** acima e no **gráfico 1** a seguir, evidencia uma distribuição desigual dos recursos, uma vez que as regionais que apresentam melhores indicadores sociais, como Pinheiros, Lapa, Vila Mariana, receberam mais recursos, as três primeiras em decorrência de operações urbanas, ao passo que as que concentram uma população como menor poder aquisitivo, como Perus, Sapopemba, Ermelino Matarazzo e São Miguel, receberam menos recursos.

O **gráfico 1** a seguir demonstra claramente que na distribuição dos investimentos o Executivo privilegiou as áreas mais (favorecidas) ricas da cidade, pois as prefeituras regionais com maior renda média, situadas do primeiro quartil, (Pinheiros, Lapa, Vila Mariana etc...), situadas à direita do gráfico e em sua parte mais elevada, receberam mais investimentos, ao passo que as prefeituras regionais com menor renda média (Capela do Socorro, Cidade Tiradentes, Guaianases etc...), pertencentes ao primeiro, quartil foram também as que receberam menos recursos. A exceção é a prefeitura regional Jabaquara, isolada no gráfico abaixo, cujo elevado montante de recursos decorre da Operação Urbana Água Espreada (**Conclusão item 4 "h"**).

Gráfico 1 - Renda média e distribuição de recursos de projetos per capita por Prefeitura Regional com indicadores dos quartis da renda média



Fontes: Planilha PPA_DA em formato excel fornecida pela COPLAN/SUPOM/SF.

Q1 - Prefeituras Regionais: M'Boi Mirim, Socorro, Cidade Tiradentes, Parelheiros, Itaim Paulista, Guaianases, São Mateus e São Miguel Paulista.

Q2 - Prefeituras Regionais: Freguesia/Brasilândia, Itaquera, Pirituba/Jaraguá, Cidade Ademar, Vila Prudente, Ermelino Matarazzo, Sapopemba e Perus.

Q3 - Prefeituras Regionais: Jabaquara, Ipiranga, Casa Verde/Cachoeirinha, Jaçanã/Tremembé, Campo Limpo, Penha, Santana/Tucuruvi e Vila Maria/Vila Guilherme.

Q4 - Prefeituras Regionais: Lapa, Pinheiros, Santo Amaro, Sé, Butantã, Vila Mariana, Mooca e Aricanduva/Formosa/Carrão.

a) Seleção dos Projetos no âmbito Supraregional

Dos R\$ 12,7 bilhões de investimentos (projetos) distribuídos no âmbito Supraregional no município de São Paulo para o quadriênio 2018-2021, verificamos que 10 ações em 6 programas, cujos somatório dos projetos selecionados são superiores a R\$ 200,0 milhões, somam R\$ 7,9 bilhões, ou seja, 62,4% do total a ser investido, conforme **Anexo 4** (fl. 6 verso).

Dos R\$ 7,9 bilhões selecionados, R\$ 2,5 bilhões foram vinculados ao Fundo Municipal de Desenvolvimento Social – FMDS e estão relacionados a projetos, não especificados, oriundos de recursos com desestatizações, concessões e parcerias (**Anexo 4**).

Dos R\$ 5,4 bilhões restantes, as ações relacionadas à: construção de unidades habitacionais soma R\$ 1,2 bilhão, intervenções no sistema de drenagem R\$ 953,1 milhões, construção de corredores de ônibus R\$ 866,8



milhões, construção de centros de educação infantil – CEI R\$ 558,7 milhões e construção de Escolas Municipais de Educação Infantil – EMEI R\$ 384,3 milhões (**Anexo 4**).

Destacamos que dos R\$ 4,8 bilhões de investimentos previstos, não selecionados e inferiores a R\$ 200 milhões, R\$ 2,1 bilhões estão alocados nas seguintes ações:

Cerca de R\$ 740,0 milhões com corredores de ônibus, R\$ 339,0 milhões em obras de drenagem, R\$ 293,5 milhões em encargos gerais do município sendo, R\$ 160,0 milhões relativos ao programa de incentivo fiscal relacionado à Arena Corinthians, R\$ 80,0 milhões em aporte de capital para garantia de PPP e Projetos de Infraestrutura e R\$ 50,0 milhões em aumento de capital da Companhia Paulistana de Securitização-SP, R\$ 274,3 milhões em ampliação, reforma e requalificação de equipamentos públicos como terminais e corredores de ônibus, centros de iniciação esportiva, ciclovias e ciclofaixas, ecopontos, cemitérios e crematório, R\$ 166,0 milhões em ampliação, reforma e requalificação de Unidade Básica de Saúde (UBS), R\$ 151,8 milhões em reforma e acessibilidade em passeios públicos (calçadas), R\$ 133,6 milhões em construção, ampliação e reforma de unidades habitacionais e R\$ 30,0 milhões em pavimentação e recapeamento de vias.

b) Prefeitura Regional do Jabaquara

Os projetos relacionados à Prefeitura Regional do Jabaquara somam R\$ 915,7 milhões. Destes, R\$ 901,1 milhões são vinculados à Operação Urbana Água Espreada sendo que R\$ 399,0 milhões são relacionados ao programa Acesso à Moradia Adequada, ação Urbanização de Favelas HIS Lotes 1,2,3,4 - unidades habitacionais.

Outros R\$ 130,4 milhões também estão relacionados ao programa Acesso à Moradia Adequada, ação Construção de Unidades Habitacionais - Edificações construídas HIS 293 UH, Projetos HIS 672 UH, HIS 278 UH e HIS 101 UH.

Outros R\$ 371,8 milhões estão relacionados ao programa Melhoria da mobilidade urbana universal, ação Intervenções no Sistema Viário, Obras Sistema Viário.

c) Prefeitura Regional da Lapa

Os projetos relacionados à Prefeitura Regional da Lapa somam R\$ 577,5 milhões. Destes, R\$ 565,5 milhões são vinculados à Operação Urbana Água Branca sendo que R\$ 304,2 milhões são relacionados ao programa Acesso à Moradia Adequada, ações Construção de Unidades Habitacionais, Regularização Fundiária e Urbanização de Favelas.

Outros R\$ 223,2 milhões estão relacionados ao programa Requalificação e promoção da ocupação dos espaços públicos, ação Reforma e Requalificação de Áreas Públicas.

Outros R\$ 36,0 milhões estão relacionados ao programa Promoção da sustentabilidade ambiental, ação Intervenções no Sistema de Drenagem do Córrego Água Preta.

d) Prefeitura Regional de Pinheiros

Os projetos relacionados à Prefeitura Regional de Pinheiros somam R\$ 498,7 milhões. Destes, R\$ 488,9 milhões são vinculados à Operação Urbana Faria Lima sendo que R\$ 355,5 milhões são relacionados ao programa Requalificação e promoção da ocupação dos espaços públicos, ação Reforma e Requalificação de Áreas Públicas, R\$ 75,0 milhões ao programa Acesso à Moradia Adequada, ações Construção de Unidades Habitacionais e Urbanização de Favelas, R\$ 58,3 milhões ao programa Melhoria da mobilidade urbana universal, ação Intervenções no Sistema Viário e R\$ 4,0 milhões ao programa Promoção da sustentabilidade ambiental, ação Intervenções no Sistema de Drenagem.



e) Projetos relevantes nas demais Prefeituras Regionais

Do total de R\$ 17,4 bilhões previstos em investimentos para o quadriênio 2018-2021, excluídos os R\$ 12,7 bilhões distribuídos no âmbito supraregional e R\$ 1,9 bilhão vinculado às Operações Urbanas Água Espreada, Água Branca e Faria Lima, restam cerca de R\$ 2,8 bilhões a serem distribuídos pelas demais prefeituras regionais. Seleccionamos R\$ 1,8 bilhão em projetos que estão descritos a seguir:

- Prefeitura Regional de M' Boi Mirim

A Prefeitura regional de M' Boi Mirim está contemplada com o projeto de Construção do Terminal de Ônibus do Jardim Ângela no valor de R\$ 327,0 milhões.

- Prefeitura Regional da Freguesia/Brasilândia

A Prefeitura regional da Freguesia/Brasilândia está contemplada com projetos da ordem de R\$ 298,0 milhões no programa Ações e serviços da saúde, ações Construção do Hospital Municipal - Brasilândia R\$ 70,5 milhões e Projeto de Reestruturação e Qualificação das Redes Assistenciais da Cidade de São Paulo- Avança Saúde SP com R\$ 227,5 milhões.

- Prefeitura Regional de Santo Amaro

Na Prefeitura regional de Santo Amaro, R\$ 140,0 milhões estão destinados ao programa Melhoria da mobilidade urbana universal, ação Intervenções no Sistema Viário com obras na Av. Chucri Zaidan Fase 2 - Até a Av. João Dias e R\$ 53,3 milhões ao programa Acesso à Moradia Adequada, ação Construção de Unidades Habitacionais.

- Prefeitura Regional da Sé

Na Prefeitura Regional da Sé estão destinados investimentos na ordem de R\$ 230,0 milhões.

No programa Processo Legislativo e Controle Externo, ações Construção de Edificações da Câmara Municipal de São Paulo e Ampliação, Reforma e Requalificação de Edificação da Câmara Municipal de São Paulo foram alocados R\$ 56,2 milhões e no programa Modernização, desburocratização e inovação tecnológica do serviço público, ação Desenvolvimento de Sistemas de Informação e Comunicação R\$ 5,3 milhões, totalizando R\$ 61,5 milhões.

No programa Acesso à Moradia Adequada, na ação Locação Social, R\$ 39,2 milhões e na ação Regularização Fundiária R\$ 28,1 milhões, totalizando R\$ 67,3 milhões.

Nos programas de Modernização, desburocratização e inovação tecnológica do serviço público e Ações e serviços da saúde, ações Desenvolvimento de Sistemas de Informação e Comunicação e Ampliação, Reforma e Requalificação do Hospital do Servidor Público Municipal (HSPM) estão projetados R\$ 21,2 milhões.

No programa Promoção da cidade como centro de eventos e destino turístico de referência global, ação Construção da Fábrica do Samba estão destinados R\$ 20,0 milhões.

No programa Acesso à cultura, ação Construção de Equipamentos Culturais - Praça das Artes vinculada à Operação Urbana Centro estão destinados R\$ 14,5 milhões e ao programa Requalificação e promoção da ocupação dos espaços públicos, ação Reforma e Requalificação de Áreas Públicas - Reforma de passeios públicos, R\$ 15,0 milhões.

O programa Prevenção e Proteção às Vítimas da Violência, ação Ampliação, Reforma e Requalificação das Instalações para a Guarda Civil Metropolitana (Corregedoria, Departamento de Manutenção e Logística – DML, Comando e Inspetorias Regionais Consolação/Pacaembu e Bom Retiro) está destinado R\$ 7,7 milhões.

Para o programa Melhoria da mobilidade urbana universal, ação Acessibilidade, Ampliação, Reforma e Requalificação dos Terminais de



Ônibus – Bandeira, Parque D. Pedro II, Amaral Gurgel, Mercado e Princesa Isabel estão destinados R\$ 7,4 milhões.

- Prefeitura Regional do Ipiranga

Na Prefeitura regional do Ipiranga, R\$ 137,6 milhões estão destinados ao programa Acesso à Moradia Adequada, Construção de Unidades Habitacionais, sendo R\$ 55,9 milhões para unidades habitacionais Heliópolis - gleba G - condomínio B e R\$ 81,7 milhões para unidades habitacionais Heliópolis Sabesp II.

- Prefeitura Regional de Itaquera

Na Prefeitura regional de Itaquera, do total de R\$ 141,3 milhões em projetos, R\$ 103,2 milhões estão destinados ao programa Melhoria da mobilidade urbana universal, ação construção do terminal de ônibus – Aricanduva.

- Prefeitura Regional do Butantã

Na Prefeitura regional do Butantã, do total de R\$ 140,6 milhões em projetos, R\$ 114,4 milhões estão destinados ao programa Acesso à Moradia Adequada, ações Construção de Unidades Habitacionais e Regularização Fundiária do HIS Panorama 600 UH e Real Parque HIS.

- Prefeitura Regional Pirituba Jaraguá

Na Prefeitura regional Pirituba Jaraguá, do total de R\$ 136,0 milhões em projetos, R\$ 100,0 milhões estão destinados ao programa Promoção da sustentabilidade ambiental, ação Intervenções no Sistema de Drenagem no Córrego Perus – Região Norte.

- Prefeitura Regional Cidade Ademar

Na Prefeitura regional Cidade Ademar, do total de R\$ 132,7 milhões em projetos, R\$ 106,3 milhões estão destinados ao programa Promoção da sustentabilidade ambiental, ação Intervenções no Sistema de Drenagem no Córrego Zavuvus Lote 2.

- Prefeitura Regional Socorro

Na Prefeitura regional Socorro, do total de R\$ 127,2 milhões em projetos, R\$ 85,5 milhões estão destinados ao programa Promoção da cidade como centro de eventos e destino turístico de referência global, ação Ampliação, Reforma e Requalificação do Autódromo de Interlagos.

- Prefeitura Regional Vila Prudente

Na Prefeitura regional da Vila Prudente, do total de R\$ 119,5 milhões em projetos, R\$ 100,0 milhões estão destinados ao programa Promoção da sustentabilidade ambiental, ação Intervenções no Sistema de Drenagem no Córrego Mooca.

3.2.9 - Regionalização das atividades (custeio)

Para o quadriênio 2018-2021 estão previstas despesas com custeio em atividades na ordem de R\$ 223,7 bilhões, sendo que R\$ 213,6 bilhões (95,5%) estão distribuídos sob a forma Supraregional.

Para os R\$ 10,0 bilhões restantes (4,5%) é possível observar que as Prefeituras Regionais da Sé, Vila Mariana e Casa Verde/Cachoeirinha foram contempladas com os maiores orçamentos e juntas somam R\$ 6,2 bilhões em atividades. As Prefeituras Regionais de Perus, Sapopemba Freguesia/Brasilândia e Cidade Tiradentes foram contempladas com os menores orçamentos e juntas somam R\$ 184,0 milhões, conforme **Quadro 6** a seguir:

Quadro 6 - Dispêndios em Atividades por Prefeitura Regional, População, Renda Média e Expectativa de Vida Em R\$

Prefeitura Regional	Dispêndio total 2018-2021 (a)	Var. %	População (b)	Dispêndio por munícipe (a)/(b)	Renda Média	Expectativa de vida
Supraregional (Ativ. e Encargos)	213.629.682.161	95,50	11.638.802	18.354,95	nihil	nihil
Sé	4.427.060.183	1,98	450.850	9.819,36	3.109,26	59,8
Vila Mariana	1.388.097.908	0,62	352.753	3.935,04	5.247,04	77,5
Casa Verde/Cachoeirinha	391.197.242	0,17	310.452	1.260,09	1.536,59	66,3
Itaquera	260.207.466	0,12	543.343	478,90	1.200,03	63,5
São Mateus	206.922.178	0,09	449.575	460,26	1.026,76	64,1



Prefeitura Regional	Dispêndio total 2018-2021 (a)	Var. %	População (b)	Dispêndio por município (a)/(b)	Renda Média	Expectativa de vida
Campo Limpo	187.931.057	0,08	658.430	285,42	1.685,84	60,9
Penha	176.363.615	0,08	473.810	372,22	1.462,39	70,4
São Miguel Paulista	174.636.578	0,08	368.765	473,57	1.026,75	65,8
Butantã	171.968.893	0,08	448.582	383,36	2.925,55	74,7
Ipiranga	166.152.544	0,07	480.412	345,85	1.988,07	71,6
Mooca	161.130.085	0,07	355.288	453,52	2.272,06	76,0
M' Boi Mirim	158.004.564	0,07	605.585	260,91	1.000,37	57,0
Santo Amaro	150.273.867	0,07	243.178	617,96	2.892,06	76,0
Pinheiros	149.533.254	0,07	293.803	508,96	6.107,56	79,2
Guaianases	149.252.696	0,07	277.445	537,95	926,57	58,7
Socorro	148.119.554	0,07	614.832	240,91	1.171,89	71,8
Santana/Tucuruvi	139.554.957	0,06	321.320	434,32	1.979,29	74,0
Lapa	135.155.396	0,06	317.015	426,34	3.861,96	75,9
Aricanduva/Fornosa/Carrão	132.369.859	0,06	266.168	497,32	2.272,06	71,2
Itaim Paulista	127.810.743	0,06	381.683	334,86	948,77	58,8
Pirituba/Jaraguá	125.548.780	0,06	458.422	273,87	1.337,73	70,3
Vila Maria/Vila Guilherme	111.532.077	0,05	295.318	377,67	1.461,52	69,1
Cidade Ademar	110.657.335	0,05	433.234	255,42	1.227,13	63,3
Jaçanã/Tremembé	110.023.254	0,05	309.245	355,78	1.979,29	66,0
Vila Prudente	109.911.966	0,05	247.544	444,01	1.350,96	72,1
Jabaquara	109.847.934	0,05	227.197	483,49	2.055,01	69,2
Ermelino Matarazzo	101.090.836	0,05	208.173	485,61	1.275,96	63,9
Parelheiros	98.422.494	0,04	153.052	643,07	881,48	59,0
Perus	97.491.150	0,04	163.615	595,86	1.337,73	59,8
Sapopemba	77.328.567	0,03	287.816	268,67	1.350,96	63,1
Freguesia/Brasilândia	7.200.336	0,003	416.225	17,30	1.231,51	63,6
Cidade Tiradentes	1.932.666	0,001	225.672	8,56	868,24	53,9
Total das Atividades	223.692.412.195	100,00	11.638.802	19.219,54	1.952,15	67,1

Fontes: Planilha PPA_DA em formato excel fornecida pela COPLAN/SUPOM/SF; População: Ano base 2016 extraído do site Observa Sampa-Série Histórica Representação Geográfica; Renda Média extraído do site http://www.prefeitura.sp.gov.br/cidade/secretarias/saude/epidemiologia_e_informacao/informacoes_socioambientais/index.php?p=8452#03 - IBGE - Censo Demográfico 2010.

Expectativa de vida: extraído do Mapa da Desigualdade - 2016 elaborado pela Rede Nossa São Paulo.

Obs.: As Prefeituras regionais podem abranger mais de um distrito específico, como também na forma supradistrital.

Na forma supraregional, a distribuição não se dá por Prefeitura Regional específica e sim na forma supradistrital.

Os gastos com custeio, previstos no PPA, da ordem de R\$ 223,7 bilhões atingiriam uma população da ordem de 11,6 milhões de habitantes o que equivale a R\$ 19.219,54 por município no quadriênio.

Destaca-se a Prefeitura Regional da Sé, que prevê gastos da ordem de R\$ 4,4 bilhões, onde a PMSP considerou os gastos com a Câmara Municipal de São Paulo – CMSP e com o seu Fundo Especial de Despesas, bem como com o Hospital do Servidor Público Municipal - HSPM. Para a CMSP foram orçados gastos da ordem de R\$ 2,7 bilhões e para o HSPM R\$ 1,3 bilhão, ou seja, 91,0% do total orçado para a regional.

No caso da Prefeitura Regional da Vila Mariana, a segunda em volume de recursos, que apresentou gastos previstos da ordem de R\$ 1,3 bilhão, a PMSP, orçou R\$ 1,2 bilhão, ou seja, 89,4% do total, para o Tribunal de Contas do Município de São Paulo – TCMSP e para seu Fundo.

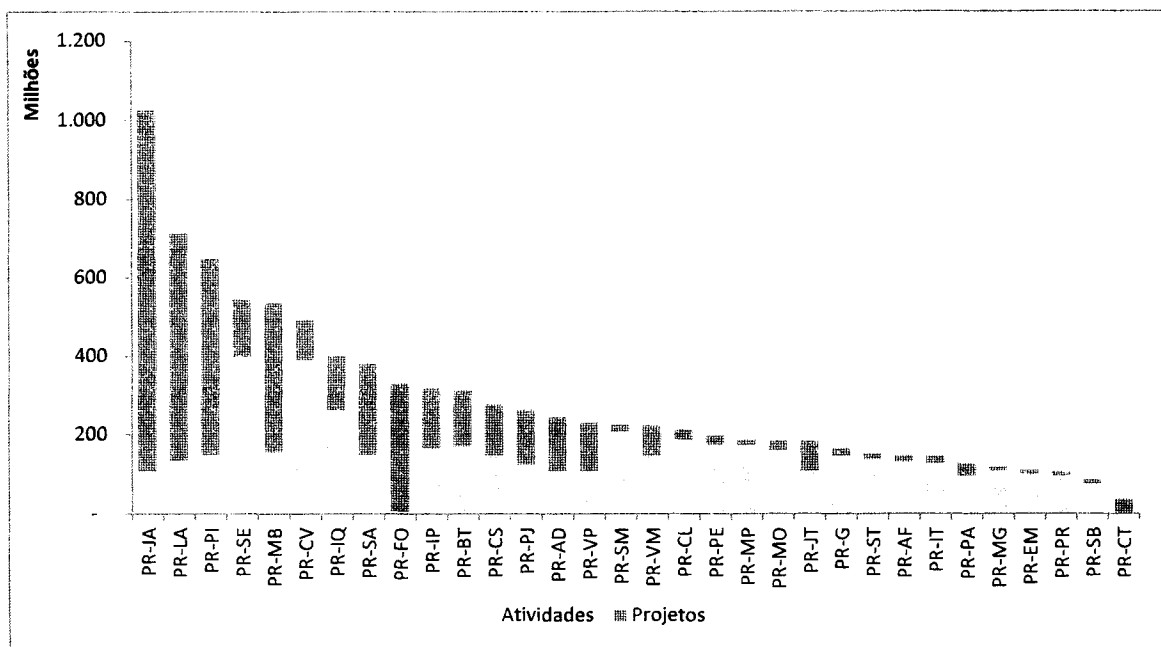
Na Prefeitura Regional da Casa Verde/Cachoeirinha, do orçamento de R\$ 391,2 milhões, R\$ 166,7 milhões foram alocados em manutenção e operação do Hospital Municipal e Maternidade Esc. Dr. Mário de M. A. da Silva – Cachoeirinha.

Registre-se que se as administrações da Câmara Municipal, do Tribunal de Contas e de seus fundos fossem excluídos das respectivas prefeituras regionais, e transferidos para o Supraregional, o montante destinado a essas regionais cairia expressivamente, como demonstra o gráfico 2 abaixo, que apresenta os gastos com projetos e atividades em cada prefeitura regional, mas expurgando os gastos Câmara e Tribunal de Contas. Como se vê, nesse caso, os recursos destinados à Sé e à Vila Mariana caem expressivamente.

Por outro lado, o **gráfico 2** não apenas confirma que as prefeituras de menor renda receberam menos investimentos, mas indica ainda que o total de recursos a elas destinados é bastante inferior ao das prefeituras com melhores indicadores e, finalmente, que o montante que receberão, caso o PPA 2018-2021 se efetive, é constituído quase na totalidade por custeios.

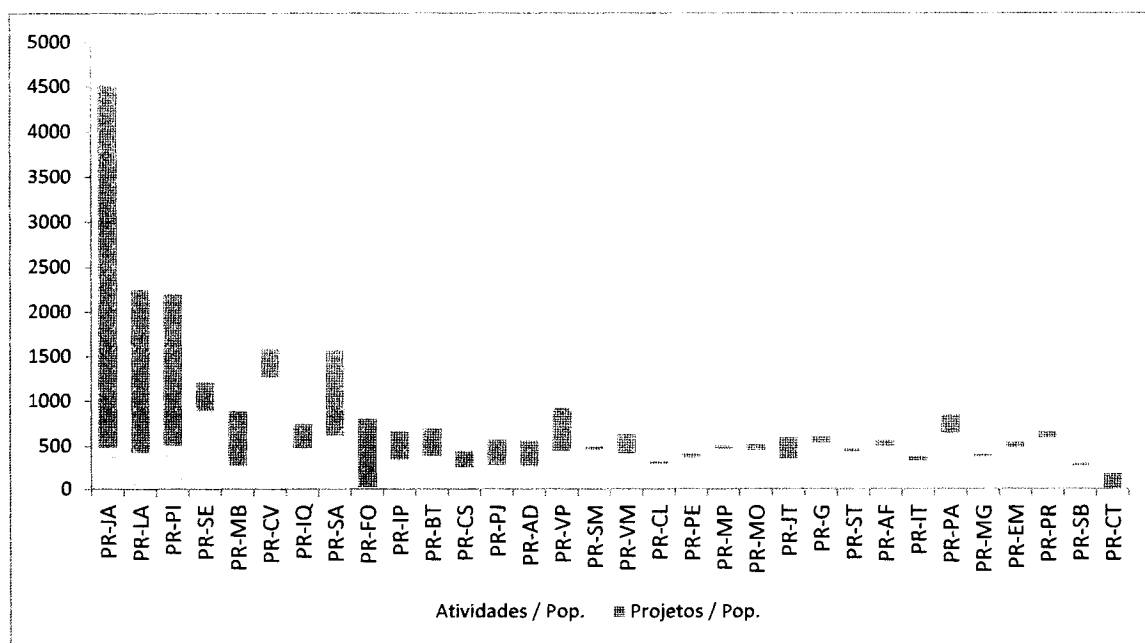


Gráfico 2 – Projeto e Atividades 2018-2021 por Prefeitura Regional (AJUSTADO)



Quando se calcula o volume de recursos per capita de cada prefeitura regional, como feito no **gráfico 3** a seguir, as desigualdades se acentuam uma vez que a distância entre o Jabaquara, Lapa e Pinheiros em relação às demais aumenta. Além disso, prefeituras regionais como as de Itaquera e Campo Limpo passam a receber menos recursos que outras com melhores indicadores. A esse respeito registre-se que a Cidade Tiradentes, que apresenta a pior renda média e expectativa de vida da capital (R\$ 868,24 e 53,9 anos), receberá no total R\$ 173,30 por habitante (considerados os recursos para prefeituras regionais) durante a vigência do PPA 2018-2021, ao passo que Pinheiros, onde a renda média chega a R\$ 6.107,56 e a expectativa de vida é de 79,2 anos, receberá R\$ 2.315,46, ou 13 vezes mais.

Gráfico 3 – Dispendio per capita em projetos e Atividades 2018-2021 por Prefeitura Regional (AJUSTADO)



3.3 - Compatibilização com o Programa de Metas

Conforme o disposto no parágrafo 9º do artigo 137 da Lei Orgânica do Município de São Paulo – LOM, o Plano Plurianual deve incorporar as diretrizes, estratégias e áreas de atuação prioritárias estabelecidas no Plano de Governo consolidado no Programa de Metas.

Com relação ao Programa de Metas 2017-2020, segundo consta da exposição de motivos que acompanha o projeto de lei do PPA 2018-2021, a vinculação entre os dois instrumentos ocorre no nível de programa, ou seja, as metas e os projetos estratégicos do programa de metas estão vinculados, na estrutura do PPA, aos programas desenhados pelas Secretarias.

No entanto, apesar da declarada correspondência estabelecida entre o PPA e o Programa de Metas, quando focamos nas ações do PPA e nas metas do Programa de Metas, estas não permitem uma equivalência direta entre si e seus quantitativos, pois uma mesma meta pode abranger mais de uma ação do PPA. Ademais, a redação desses itens nesses dois instrumentos de planejamento é



diferente em diversos casos, tornando o acompanhamento da sua execução física e financeira ainda mais difícil. (**Conclusão 4 “b”**).

3.4 - Compatibilização com a Agenda 2030 da Organização das Nações Unidas (ONU)

Também, no caso dos “Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS)”, elaborados no âmbito da Agenda 2030 da Organização das Nações Unidas (ONU), apesar do disposto no inciso IV do parágrafo 1º do artigo 4º do projeto da lei que institui o PPA 2018-2021, não se estabeleceu qualquer correspondência com as ações ali previstas além da indicação dos ícones nos cabeçalhos dos programas detalhados no Anexo II do projeto de lei apresentado (**Conclusão 4 “e”**).

Foi criada a Comissão Municipal para os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável pelo Decreto nº 57.718/2017 para internalizar, difundir e dar transparência ao processo de implantação da Agenda 2030, mas não foi criada nenhuma métrica para verificar a execução desses selos no PPA.

3.5 - Indicadores

O processo de construção do PPA vinculou a cada um de seus programas, um rol de indicadores extraído do ObservaSampa e do Programa de Metas 2017-2020. Houve também a inclusão de indicadores de outras fontes (externas) nos casos em que foi constatada carência nas bases de dados municipais.

A PMSP prezou por utilizar indicadores já reconhecidos, de fontes fidedignas, que visam atestar processos, resultados e impactos decorrentes das políticas públicas da forma mais atual possível, observada também a importância para os programas aos quais estão vinculados.

O princípio de regionalização que permeou o processo de construção do PPA esteve também presente na escolha dos indicadores, de modo que haverá destaque daqueles que são regionalizados.

A auditoria verificou que nos 22 programas apresentados no anexo II do Projeto de Lei do Plano Plurianual 2018-2021, a Prefeitura colacionou 160 indicadores, conforme apresentado no **Quadro 7** a seguir:

Quadro 7 - Quantidade de Indicadores por Programa no PPA 2018 - 2021

Programa	Descrição	Qtde Indicadores
3003	Ações e serviços da saúde	44
3018	Promoção da cidadania, voluntariado e valorização da diversidade	12
3011	Modernização, desburocratização e inovação tecnológica do serviço público	11
3007	Garantia dos direitos da pessoa idosa	9
3005	Promoção da sustentabilidade ambiental	8
3001	Acesso à cultura	7
3021	Qualidade, eficiência e sustentabilidade do orçamento público	7
3026	Acesso à educação e qualidade do ensino – formação, avaliação e aprimoramento do ensino	7
3006	Direitos da pessoa com deficiência	6
3009	Melhoria da mobilidade urbana universal	6
3015	Promoção da cidade como centro de investimentos, eventos e destino turístico de referência global	5
3017	Promoção de atividades esportivas, recreativas e de lazer	5
3023	Proteção à população em situação de vulnerabilidade	5
3010	Desenvolvimento e Manutenção da Educação	4
3012	Transparência e participação social na administração pública	4
3013	Prevenção e proteção às vítimas da violência	4
3019	Promoção do crescimento econômico e geração de postos de trabalho e oportunidades	4
3022	Requalificação e promoção da ocupação dos espaços públicos	4
3002	Acesso à moradia adequada	3
3025	Apoio ao aluno	3
3008	Ações preventivas em áreas de risco e defesa civil	1
3016	Nutrição e segurança alimentar	1
	Total	160

Fonte: Exposição de Motivos do PPA 2018 – 2021 - Indicadores

A auditoria selecionou 38 indicadores e comparou-os com os indicadores do ObservaSampa e dos Projetos relacionados no “Detalhamento de Indicadores” do Programa de Metas 2017-2020 e constatou a conformidade quanto a: descrição do indicador, fonte e ano base de referência, valor base e número/valor anual a ser alcançado (consolidado), fórmula de cálculo, unidade de medida, frequência e secretaria responsável e participante ademais, existem indicadores no Projeto de Lei do PPA 2018-2021 onde o número/valor anual a ser alcançado (consolidado)



é superior ao indicado no Programa de Metas 2017-2020, portanto, sem prejudicar o alcance das metas propostas no Programa de Metas.

3.6 - Responsável pela área fiscalizada

Secretaria Municipal da Fazenda - SF:

Caio Megale - Secretário Municipal

Lucilene Oshiro Correa - Subsecretária de Planejamento e Orçamento Municipal

Ahmed Sameer El Khatib - Coordenador da Coordenadoria do Orçamento

Rodrigo Kreis de Paula - Coordenador da Coordenadoria de Planejamento

4 - CONCLUSÕES

Considerando a avaliação realizada nos instrumentos que foram disponibilizados pela Secretaria Municipal da Fazenda – SF para o projeto de lei do Plano Plurianual 2018-2019, especialmente aqueles encaminhados à Câmara Municipal de São Paulo – CMSP e divulgados no sítio da SF na Internet, foram observadas as seguintes constatações:

- a) As peças que compõem o projeto de lei apresentado, e os instrumentos disponibilizados para o seu acesso público no sítio da SF na Internet, não mostram dados que permitam a agregação dos valores por projetos e atividades, para que se avalie o montante dos recursos que serão destinados a investimentos e aqueles que seriam dispendidos em custeio, bem como elementos que possibilitem a visualização regional dos projetos previstos, carecendo assim de informações relevantes que permitam uma melhor compreensão da abrangência e do conteúdo do PPA em questão (**item 3.1**);
- b) Apesar de ser o programa com o maior volume de investimentos, a ação que mais consumirá recursos no programa “3009 – *Melhoria da mobilidade urbana universal*” é a atividade Compensações tarifárias do sistema de ônibus, com R\$ 9.345,1 milhões previstos para o quadriênio, ou seja, 2,7 vezes o total previsto para projetos nesse programa e mais da metade de tudo o que está destinado para projetos em todo o PPA no quadriênio (**subitem 3.2.5**);

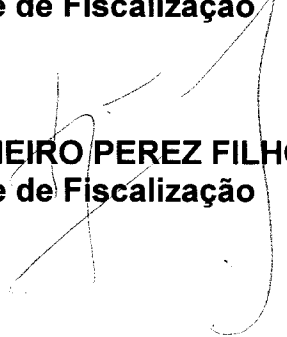
- c) Com relação às metas físicas previstas para as ações dos programas constantes do PPA, não é possível fazer a sua aglutinação para os diversos produtos que compõem as ações de projeto detalhadas. Além disso, a inconsistência, ou falta de clareza das metas físicas impede que, ao final, se avalie se o Plano foi cumprido ou não, prejudicando, dessa forma, sobremaneira, sua validade e retirando da população a possibilidade avaliá-lo (**subitem 3.2.6**);
- d) As ações do PPA e as metas ou projetos do Programa de Metas não permitem que se estabeleça uma equivalência direta entre si e os seus quantitativos, pois uma mesma meta pode abranger mais de uma ação do PPA. Ademais, a redação desses itens nesses dois instrumentos de planejamento difere em diversas ocasiões, o que tornará o acompanhamento da sua execução física e financeira ainda mais difícil (**item 3.3**);
- e) Também, no caso dos “Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS)”, elaborados no âmbito da Agenda 2030 da Organização das Nações Unidas (ONU), não se estabeleceu qualquer correspondência com as ações ali previstas além da indicação dos ícones nos cabeçalhos dos programas detalhados no Anexo II do projeto de lei apresentado (**item 3.4**);
- f) As despesas fixadas para o quadriênio 2018-2021 somam R\$ 241,1 bilhões. Destas, R\$ 226,4 bilhões estão agrupadas na forma Supraregional e apenas R\$ 14,7 bilhões estão distribuídas pelas Prefeituras Regionais (**subitem 3.2.7**);
- g) As Prefeituras Regionais da Sé, Vila Mariana, Jabaquara, Lapa e Pinheiros foram contemplados com os maiores orçamentos e juntas somam R\$ 8,5 bilhões, ao passo que as Prefeituras Regionais de Perus, Cidade Tiradentes e Sapopemba foram contempladas com os menores orçamentos e juntas somam R\$ 235,6 milhões. Destacamos que os maiores investimentos estão atrelados, geograficamente, às Operações Urbanas Faria Lima, Água Espraiada, Água Branca e Centro (**subitens 3.2.7, 3.2.8 e 3.2.9**);
- h) Na distribuição dos investimentos foram privilegiadas as áreas mais favorecidas da cidade, pois as prefeituras regionais com maior renda média e



- expectativa de vida (Pinheiros, Lapa, Vila Mariana etc) receberam mais investimentos, ao passo que as prefeituras regionais com menor renda média e expectativa de vida da população (Capela do Socorro, Cidade Tiradentes, Guaianases etc...) foram as que receberam menos recursos (**subitem 3.2.8**);
- i) Apesar das despesas apresentarem um crescimento de 14,4% entre os exercícios de 2018 e 2021 e das atividades e operações especiais evoluírem 19,3% e 12,6%, respectivamente, os projetos (investimentos) apresentam um decréscimo de 28,9% no mesmo período (**subitem 3.2.5**).

Em 12.12.2017


RUBENS ANTÔNIO NIGRO RAMOS
Agente de Fiscalização


JOSÉ JANEIRO PEREZ FILHO
Agente de Fiscalização



**Excelentíssimo Senhor
Conselheiro Relator**

Embora o PPA 2018-2021 atinja R\$ 241 bilhões (em termos reais, 6% maior que o de 2014-2017), 44% de seus recursos são voltados para os *encargos gerais*, o *suporte administrativo* e a *previdência*. Dos R\$ 134 bilhões restantes, apenas R\$ 17,4 bilhões (7,2% do total) destinam-se a investimentos, a maior parte voltada para *mobilidade* (R\$ 3,5 bilhões), *moradia* (R\$ 3,1 bilhões), *eficiência do orçamento* (R\$ 2,6 bilhões), *sustentabilidade* (R\$ 2,3 bilhões) e *serviços da Saúde* (R\$ 1,6 bilhões). Por outro lado, vários programas contam com menos de 1% de investimento, como é o caso do *acesso à educação* e das *ações preventivas em área de risco*; já o programa *apoio ao aluno* não terá nenhum real de investimento, ao passo que a atividade *Compensação tarifária do sistema de ônibus* consumirá R\$ 9,3 bilhões, equivalente a 54% do gasto com projetos.

Preocupa também a incoerência de alguns quantitativos apresentados. Por exemplo, na *Construção de corredores de ônibus* (recursos de R\$ 1,4 bilhão), a unidade é "KM", porém para cada ano é prevista a construção de apenas 1,0 unidade. Espera-se que seja um equívoco, e não seria o único, pois muitos quadros, inclusive o citado, não permitem que se apure, com segurança, se os quantitativos são ou não cumulativos, nem que se quantifique o resultado esperado do Plano. Urge eliminar tais inconsistências, pois elas reduzem a transparência – e credibilidade – do PPA. E seria lamentável se isso ocorresse, pois o documento inova ao apresentar diversos indicadores para cada programa, inclusive com os valores vigentes em seu início e os esperados em seu final. Se acompanhados corretamente, e se realizada a correspondência entre o PPA e o Programa de Metas - afirmada, mas não implementada efetivamente - os indicadores serão um excelente instrumento de avaliação da gestão municipal.

Já a regionalização dos gastos é talvez o aspecto mais controverso do Plano Plurianual, pois as regiões mais ricas da cidade receberão mais recursos. Cito um exemplo: Pinheiros, que tem renda média de R\$ 6,1 mil e expectativa de vida acima de 79 anos, receberá R\$ 2,2 mil por habitante. No extremo oposto está a Cidade Tiradentes, que com renda média de R\$ 868 e expectativa de vida de 54 anos, receberá por habitante R\$ 173,41 - 13 vezes menos. Lembro que é apenas um exemplo.

Os apontamentos acima são apenas parte do que os agentes José Perez e Rubens Ramos encontraram em sua auditoria, a qual contou com o apoio do engenheiro Guilherme do Amaral e do agente Adriano Barbosa. Naturalmente, endosso tais conclusões e todas as demais, não menos relevantes, contidas no relatório que agora submeto à deliberação de Vossa Excelência, com a sugestão de que o relatório seja encaminhado à Câmara Municipal.

Em 13.12.2017

DILSON FERREIRA DA CRUZ JR.
Coordenador da Coordenadoria VIII

13/12/2014
CLEIDE RODRIGUES LOURENÇO
Assessoria de Gabinete

13 12 2014
27
Fornecido aos Senhores
CAB-MG



À
UNIDADE TÉCNICA DE OFÍCIOS
Senhora Supervisora

Por ordem do *Excelentíssimo Senhor Conselheiro MAURICIO FARIA*, expeçam-se ofícios com **urgência**:

I) a Câmara Municipal de São Paulo para ciência do Relatório da Auditoria de fls. 04 a 26;

II) aos Secretários Municipais de Governo e Finanças para que, ciente do teor das conclusões alcançadas no Relatório da Auditoria, fls. 04 a 26, apresente a este Tribunal, **no prazo de 15 (quinze) dias**, as informações e esclarecimentos que entender cabíveis.

São Paulo, 13/12/2014


ALEXANDRE CORDEIRO
Chefe de Gabinete

CS/fls



**CÂMARA MUNICIPAL DE
SÃO PAULO**

Papel para informação, rubricado como folha nº.....

26

do processo nº 15-864 de 2017 / /

(a).....

Diego Marinetto
Técnico Administrativo
RF. 11.478

Ref: Protocolo Geral nº 265360

A Presidência

14/12/2017

Angela Vita Macedo
ANGELA VITA MACEDO
Supervisora de Equipe de Protocolo e Autuação
SGA.6

14 12 17
12:22
Beatriz Borges



Diego Marinho
Técnico Administrativo
RE. 11.478

**REF.: Ofício SSG-GAB nº 23819/2017 – Tribunal de Contas do
Município de São Paulo – Gabinete da Presidência**
**ASS.: Prefeitura do Município de São Paulo – Plano Plurianual
– PPA – 2018 - 2021**
TID : 17237919

À
SGP – Secretaria Geral Parlamentar
Senhor Secretário Geral,

Segue o presente expediente, acompanhado de cópia do Relatório de Auditoria Programada elaborado pela Subsecretaria de Fiscalização e Controle do E. Tribunal de Contas do Município de São Paulo, que trata da verificação da compatibilidade do Projeto de Lei do Plano Plurianual – PPA para o quadriênio de 2018-2021, para conhecimento e ulteriores providências a cargo dessa Secretaria.

Presidência, 14 de dezembro de 2017.

Paulo Cesar Tagliavini
Paulo Cesar Tagliavini
Chefe de Gabinete
Presidência



**CÂMARA MUNICIPAL DE
SÃO PAULO**

Papel para informação, rubricado como folha nº 28

do processo nº 15-864 de 2017 15 / 12 / 2017

(a)

Ref.: Tribunal de Contas do Município de São Paulo
Of SSG-GAB 23819/2017 –Processo TC 72.012.312.17-23.
TID 17237919.

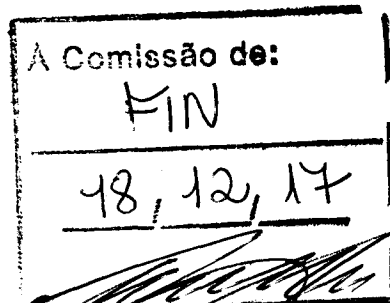
SGP-22

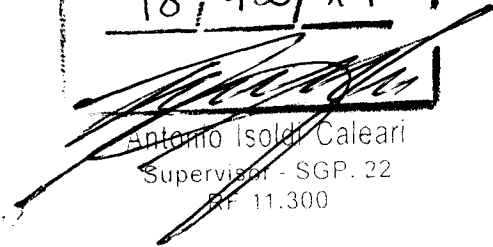
Senhor Supervisor:

Encaminho o expediente em referência, para que seja cadastrado e autuado como “documento recebido – DOCREC”. Após, encaminhe-se à Comissão de Finanças e Orçamento e se dê ciência por via eletrônica a todos os Vereadores.

São Paulo, 15 de dezembro de 2017.

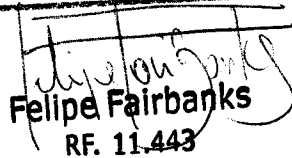

Raimundo Batista
Secretário Parlamentar Adjunto




Antonio Isoldi Caleari
Supervisor - SGP. 22
RF. 11.300

A SGP-1 33

São Paulo, 7 / 2 / 18


Felipe Fairbanks
RF. 11.443

SECRETARIA DE DOCUMENTAÇÃO
SUPERVISÃO DE ARQUIVO GERAL

Processo encerrado com 22 folhas.

Arquivado em 09 - 02 - 2018


Lina Angélica M. Gumauskas

Documentalista
RF 100.627